IMPACTOS SOCIALES Y CULTURALES DE LAS PLANTAS DE CELULOSA EN FRAY BENTOS Y CONCHILLAS





“Impactos sociales y culturales de las plantas de celulosa en Fray Bentos y Conchillas”
Edición: Casa Bertolt Brecht
Montevideo, Uruguay, 84 páginas

Celulosa / Territorios / Impactos sociales / Uruguay

Investigadores principales: Soledad Recoba y Daniel Pena
Supervisor de investigación: Javier Taks
Coordinadora de proyecto: Rosana Abella

Diseño, diagramación y fotografía: Mónica Gancharov

Casa Bertolt Brecht
Andes 1274. Montevideo, Uruguay.
C.P. 11200
Tel/fax: (+598) 2900 3240
Mail: info@cbb.org.uy
Web: www.cbb.org.uy

Primera edición
Montevideo, abril de 2020

ISBN 978-9974-8291-1-4

Se autoriza la reproducción total o parcial del contenido de esta publicación citando la fuente correspondiente.

El contenido de esta publicación no compromete la diversidad de opiniones de la directiva del Instituto Cultural Casa Bertolt Brecht.

Esta publicación fue apoyada por la Fundación Rosa Luxemburgo con fondos del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ). El contenido de la publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente posiciones de la FRL.

ÍNDICE

Presentación

El sentido de la investigación aquí desarrollada es aportar información sólida y diversa para el debate sobre la instalación de las plantas de celulosa en nuestro país, y las transformaciones que estas han generado en las localidades de Fray Bentos y Conchillas.

Desde la Casa Bertolt Brecht defendemos la construcción de una sociedad cada vez más democrática y justa; por ello creemos fundamental construir conocimiento colectivamente, expresado en un lenguaje accesible, que alimente el sentido crítico de las personas y brinde nuevas herramientas para comprender la realidad y definir el rumbo de nuestro porvenir.

Frente al escenario de instalación de la tercer planta industrial de producción de celulosa en el país (UPM2), entendemos que es sumamente relevante tener en cuenta qué sucedió en todos estos años transcurridos desde la instalación de la primer planta en Fray Bentos (UPM, Ex-Botnia) y la segunda en Conchillas (Montes del Plata). Para ello, se realizó durante todo el 2019 una investigación en profundidad,a cargo de los autores de este informe, que rescata las perspectivas y experiencias de diversos interlocutores de ambos lugares, así como el punto de vista de un abanico de entrevistados calificados de distintas áreas como salud, comunicación, política partidaria, laboral, comercial, ambiental, social y cultural.

La metodología utilizada es mixta. Se analizó 65 entrevistas semiestructuradas, se sistematizó datos cuantitativos secundarios producidos en el Estado, se analizaron documentos históricos de las empresas, colectivos y organizaciones sociales y, finalmente, hubo una revisión comparativa con otros estudios vinculados a la temática.

El presente informe procura ser respetuoso de las voces de todas las personas entrevistadas, así como expone la gama completa relevada de visiones al respecto de los ejes temáticos que guiaron la investigación y otros que emergieron en el transcurso de la misma. Asimismo, este trabajo recoge observaciones, comentarios y sugerencias recogidas en tres instancias públicas de presentación de los resultados parciales en Fray Bentos, Conchillas y Montevideo, organizadas por el equipo de la Casa Bertolt Brecht.

Introducción

Las dos plantas de celulosa que funcionan en nuestro país están situadas en las márgenes del Río Uruguay y el Río de la Plata.

UPM, tiene una capacidad de producción de 1,3 millones de toneladas de pasta de celulosa al año, según sus datos oficiales. La aprobación de su construcción fue dada a la empresa Metsä-Botnia, y se realizó en los últimos días del gobierno de Jorge Batlle (Partido Colorado), en febrero de 2005. Su construcción se extendió hasta fines de 2007, durante el primer gobierno de Tabaré Vázquez (Frente Amplio), y se mantiene en operación ininterrumpida desde entonces, alcanzando 12 años en la actualidad. En 2009, pasa a ser dominio de la empresa finlandesa UPM-Kymmene, y continúa la propiedad parcial del grupo inversor del uruguayo Juan Otegui Paullier, quien posee 9% de las acciones. La empresa finlandesa es dueña total de Forestal Oriental S.A.[1] ; quien provee aproximadamente el 70% de la madera de eucalyptus.

La planta de celulosa se encuentra en la ciudad de Fray Bentos, capital del Departamento Río Negro. Según el censo de 2011 (INE) tiene 24.406 habitantes.

Luego de producida la pasta de celulosa en la planta de Fray Bentos, es llevada al puerto de Nueva Palmira, donde UPM tiene otra terminal portuaria de aguas profundas, en la cual carga sus buques que se dirigen a sus lugares de exportación.

Por otro lado, Montes del Plata tiene una capacidad de producción de 1,4 millones de toneladas de pasta celulosa al año, según sus datos oficiales. La aprobación de su construcción fue dada en 2008 a la empresa Ence, en el primer gobierno de Tabaré Vázquez (Frente Amplio), aunque su construcción efectiva comenzó en 2011, en el gobierno de José Mujica (Frente Amplio) una vez que la empresa sueco-finlandesa Stora Enso y la chilena Arauco compraron el proyecto y formaron Montes del Plata. La planta de celulosa está en funcionamiento desde 2014, aunque la empresa lleva 10 años en actividad. Es dueña de las empresas forestales Eufores SA, El Esparragal A.A.R.L., Forestal Cono Sur S.A.; quienes cubren el 70% aproximadamente de la madera de eucalyptus necesaria para la producción de pasta de celulosa.

La planta de celulosa de Montes del Plata, bajo el nombre de Celulosa y Energía Punta Pereira S.A., se encuentra ubicada al lado de los centros poblados de Conchillas y Pueblo Gil, en el departamento de Colonia. Según datos del Censo de 2011 (INE) Conchillas tiene 401 habitantes; y Pueblo Gil 309 habitantes. Según algunos entrevistados locales, estos dos centros poblados, más el muelle de Conchillas y la Radial, sumarían unos 1500 habitantes permanentes.

Asimismo, Montes del Plata cuenta con un vivero, oficinas de planeamiento, Bio-Parque y terminal portuaria en la zona llamada M´Bopicuá, a pocos kilómetros de Fray Bentos. Dicho sitio fue donde se desarrolló el proyecto inicial de Ence en 2003, antes de localizarse en Conchillas. Su puerto funciona en régimen de puerto libre, a

1 Forestal Oriental S.A. es dueña de Agraria del Norte Sociedad Agraria Limitada, Tile Forestal S.A., Valafir S.A., Cuecar S.A. y 93% de las acciones de Uruwood S.A.

cargo de una empresa tercerizada, que carga buques con rolos de las plantaciones forestales de la zona oeste y noroeste del país, y lleva por agua la madera hasta la planta en Conchillas. Lo que no se embarca, se dirige en camiones por rutas nacionales directamente a la planta.



Barcaza de transporte de madera, parte del puerto de Conchillas.

Eje 1. Transformaciones en la trama socio-política y comunitaria

Segregación social

Las transformaciones en la trama social, especialmente de los lazos de inclusión-exclusión, están fuertemente determinados por una característica diferencial entre ambas localidades: mientras que en Fray Bentos se alojan la mayoría de los obreros durante la construcción, y también los cargos gerenciales y profesionales, que permanecen como residentes cuando la planta comienza a operar, en Conchillas solamente se alojan unos 300 obreros de la construcción de forma temporal, pero no residen allí los cargos gerenciales ni profesionales, sino que optan por vivir en ciudades como Colonia y Carmelo, donde encuentran más servicios y comodidades.

En este sentido, en Fray Bentos la mayoría de los entrevistados sociales[2], culturales, educativos, de la salud y comunicación visualizan dos grandes "cortes" a la trama social integradora: la construcción del primer barrio con seguridad privada de la ciudad, el Barrio Jardín; y la apertura del Colegio Fray Bentos, considerado por dichos entrevistados como colegio bilingüe de élite.

El barrio con seguridad privada fue construido durante la misma época que la planta, especialmente para cargos gerenciales y profesionales, la mayoría extranjeros en aquel entonces, en paralelo a la construcción del barrio obrero, llamado en ese momento barrio Botnia. Esta explícita distinción entre niveles socio-económicos, se traduce, entre otros, en el tipo de construcción, materiales utilizados, tamaños de los terrenos y la ubicación privilegiada en la ciudad; pero principalmente en la lógica de exclusividad del barrio con seguridad privada 24 horas. Esto es enfatizado por la mayoría de los entrevistados como un profundo daño al tejido social, rompiendo el imaginario de integración y unidad de una ciudad "sin grandes" desigualdades, o al menos, sin una élite que ostentara su nivel socio-económico; lo que uno de los entrevistados denomina proceso de gentrificación. Además, el barrio Jardín, se fue convirtiendo en residencia de familias de alto nivel socio-económico de Fray Bentos también.

Mientras que un entrevistado político local asegura que los gerentes y profesionales se integraron muy bien gracias a que crearon el barrio Jardín a dos cuadras del Colegio Laureles, histórico colegio privado pero de acceso relativamente

---

2 Se aclara en cada referencia a los entrevistados el área de acción principal del mismo, simplificando la lectura al abreviar "del área o ámbito", redactando directamente "entrevistado social/político/cultural/etc. local".

amplio; el entrevistado comercial local, que suele estar en sintonía discursiva con este entrevistado político, señala sobre la integración social que "...*eso se perdió un poquito, como inmobiliario y constructor, sí, el barrio (Jardín) está muy bien, es un progreso pero lleva a que los mismos de la planta se relacionen con los mismos de la planta, (...) entonces los grupos de amigos se circunscriben a eso y me parece que ahí faltó un poco de estudio social, (...) tal vez la integración hubiera sido si eso hubiese estado desparramado en el entramado urbano, en vez de un barrio privado, pero ta, yo creo que a lo largo de los años se han relacionado con la gente del pueblo acá*" (Entrevistado comercial local, Fray Bentos).

En cuanto a la creación del nuevo centro educativo privado, un entrevistado social enfatiza que los espacios educativos son uno de los ejes de la integración social de cualquier comunidad, y sintetiza su perspectiva diciendo "...*el otro corte que marcó UPM es que cuando llegó otra cosa que estaba medio fundida era el Colegio Laureles (...) cuando vino UPM lo hicieron bilingüe, empezaron a ir los hijos de los finlandeses ahí, (...) y ahora lo que pasó es que UPM vio que por los que iban a ahí no era tan elitista, que iba tanto el que iba por BPS, como ellos, entonces, crearon el Colegio Fray Bentos (...) para que el que pueda pagarlo vaya (...) el liceo tiene una nueva infraestructura, con espacios abiertos, piscina y tienen la vista al puente y a la planta*" (Entrevistado social local, Fray Bentos). Según otro entrevistado social local, la cuota del colegio es muy elevada e inaccesible, pero los hijos de funcionarios de UPM cuentan con un convenio específico.

En contraste con estas posiciones, un entrevistado en salud local plantea que la llegada de profesionales fue un cambio positivo para el tejido social; y un entrevistado educativo local destaca que en el período de construcción se generaron intercambios muy valiosos con gente de diferentes culturas. Varios entrevistados sociales, educativos y culturales hacen reiteradas menciones a la fragmentación de los habitantes durante el período de construcción de la planta y su discusión previa, a partir del posicionamiento de colectivos ambientales y sindicales en contra de la instalación de la planta.

Por otro lado, en Conchillas no se visualizan grandes cambios en la integración social, aunque se destaca por algunos entrevistados sociales locales la continuidad de la falta de espacios de intercambio y pienso como comunidad.

Según la visión de uno de ellos, las relaciones históricas de las organizaciones locales vinculadas a la fiesta de primavera y algunos otros eventos comunes se ven obstaculizados por la colaboración y orientación de la empresa a través de los fondos para proyectos. Estas "facilidades" que asegura Montes del Plata a través de su Responsabilidad Social Empresarial (R.S.E.), según el entrevistado, repercuten negativamente en la organización e integración entre instituciones y colectivos para responder a sus necesidades de manera autónoma. En otras palabras "...*después de la organización de la fiesta de los 130 años [de Conchillas] se estrecharon los vínculos entre las instituciones (...) cada vez hay menos servicios (...) no hay UTE/ OSE (...) el banco funciona unos días a la semana (...) no hay farmacia (...) no hay alcaldía ni nadie que nos defendiera (...) lo más importante de estos lugares son los vínculos y estas empresas lo que hacen es desvincular*" (Entrevistado social local, Conchillas). Según su perspectiva la empresa toma un protagonismo en la comunidad que centraliza las propuestas y demandas de las instituciones, reforzando la dependencia, en la medida en que es más simple solicitar recursos o fondos para proyectos a la empresa (asumiendo su orientación y presencia de marca), que buscar alianzas inter-institucionales y soluciones autónomas.

En contraposición, desde Montes del Plata se plantea que al hacer el diagnóstico social inicial “*...lo que faltaba era claramente una trama social más robusta, grupos más activos y algún incentivo para poder llevarlo a cabo (...) queríamos que la gente fuera a aprender herramientas de desarrollo, de generación de proyectos (...) primero estábamos reacios a decir que íbamos a hacer inversión social en sus proyectos (...) después creamos los Fondos Montes del Plata*” (Entrevistado Montes del Plata). Esta tensión o difícil equilibrio será retomado en las siguientes secciones sobre colonialidad y conflictos socioterritoriales.

Colonialismo simbólico-cultural

Es fundamental resaltar que ambas localidades cargan en su historia con enclaves productivos extractivistas de capitales principalmente británicos, centrales para la vida, desarrollo y consolidación de las lógicas socio-culturales de sus comunidades.

En Fray Bentos, la presencia original de la Liebig’s Extract of Meat Company desde 1856 y su posterior conversión hacia 1924 en el emblemático Frigorífico Anglo hasta su cierre en 1979, basado en la producción de extracto de carne y otros productos, empleó a miles de trabajadores, e incluso sus jubilaciones constituyen parte de los ingresos de pensionistas de la ciudad; además de crear un barrio obrero y gerencial específico.

La fundación de Conchillas está marcada por la llegada de los ingleses de la C. H. Walker & Co. Ltd. en 1887, quienes estaban dedicados a la construcción del puerto de Buenos Aires, y extrajeron piedra y arena en territorio uruguayo, creando el pueblo para dar alojamiento a los trabajadores de las canteras y el puerto para enviar la materia prima.

Además, David Evans, otro inglés que según relatan los entrevistados llegó en un naufragio, también marcó al pueblo en base al desarrollo de un importante almacén de ramos generales que incluso alcanzó a acuñar su propia moneda. Aquí también los ingleses construyeron viviendas diferenciadas para obreros y profesionales o gerentes de la época, así como implantaron sus costumbres sobre criollos y mestizos.



Mapa ilustrado por Montes del Plata, ubicado en la localidad de Cochillas.

En este sentido, son varios los entrevistados sociales y culturales de Fray Bentos que remarcan esta dimensión histórica-colonial como factor relevante para entender las transformaciones locales, uno de ellos plantea que "*...no es casualidad que UPM esté en Fray Bentos por la historia del Anglo (...) hay falta de conciencia y de sensibilidad (...) falta de organización colectiva y todo coopera a eso, los medios de comunicación, las redes, la tecnología (…) lo que nos pasa es que no podemos mirar a largo plazo, tiene que ver con la colonialidad, estamos viendo a corto plazo (...) en ese momento pensamos que iba a haber trabajo, así es como operan (…) y como no tenemos proyectos colectivos a largo plazo que puedan pensar en estos impactos, es un poco la mentalidad que opera (...) esperamos que las soluciones vengan siempre de afuera sin poder generar nuestras propias alternativas*" (Entrevistado social local, Fray Bentos).

Según otro entrevistado la infravaloración de las propuestas, criterios y capacidades locales, obstruye la organización colectiva autónoma, e idealiza los emprendimientos extranjeros configurando sensibilidades y predisposiciones en los modos de relacionarse: "*...me sorprende ese romanticismo que tiene la gente con respecto a la época del Anglo y la realidad fue muy dura (...) desde el punto de vista social, la explotación de los obreros a tal punto que se van y se llevan todo (...) y nosotros quedamos como enamorados de una fantasía por una necesidad de creer (...) y esa añoranza del tiempo de las vacas gordas persiste, aunque tengamos UPM persiste (...) hay una cierta amabilidad hacia el extranjero y creo que está determinado por el Anglo, apertura, multiculturalidad, recepción, diversidad*" (Entrevistado cultural local, Fray Bentos).

Según la antropóloga C. Salinas (2010) esta dependencia se vuelve visible también en los intentos de venta y reactivación del frigorífico que desencadenaron estafas al BROU, por las empresas SAUDICO (1982) de supuestos empresarios árabes[3] e INCUR (1988) ubicado en otro predio diferente al Anglo (Salinas, 2010). Incluso un entrevistado social local enfatiza que la declaración del Frigorífico Anglo como patrimonio histórico de la humanidad, y su reforma como Museo de la Revolución Industrial, vuelve a posicionarlo en el imaginario de proveedor y motor económico que dinamiza el turismo.

Otros elementos señalados por los entrevistados refieren a la nominación de la Escuela al Aire Libre N°2 como República de Finlandia, y el manejo de los medios de comunicación, que fueron invitados a viajar por Finlandia cuando comenzó el conflicto por la instalación. Los entrevistados sociales, culturales y algunos educativos señalan que hay una cierta mirada hacia Finlandia como "modelo a seguir" o referencia, en términos de educación, ambiente y cultura de trabajo[4].

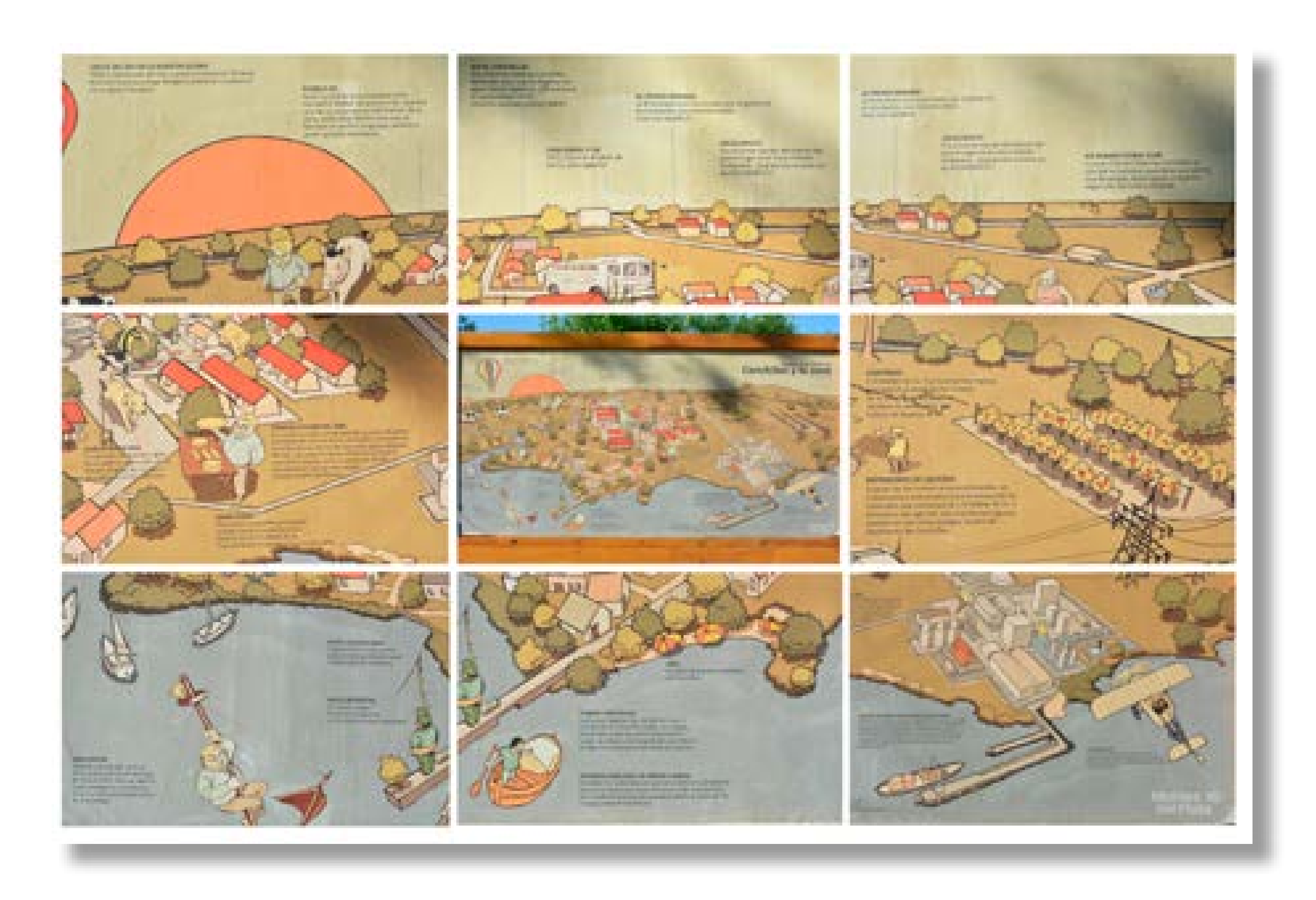
---

3 "Llegaron a Fray Bentos, vestidos como jeques árabes, nadie sabía en realidad si eran árabes o no. Algunos dicen que eran argentinos que se disfrazaron antes de llegar a Fray Bentos. Todo en un halo místico. Fue un sueño y soñamos. Todos ayudaron a embarcar los capones. Vimos el barco irse y los meses empezaron a pasar sin que cobramos nada. ¡Nunca nos pagaron!" (...) SAUDICO representaba una posibilidad de cambio en el futuro, algo que podía ayudar a la gente a salir de su precaria situación laboral. La idea de un jeque millonario que les diera empleo a todos resultaba una imagen positiva y poderosa para la gente." (Salinas, 2010: 85)

4 Carámbula (2014) también señala un cambio en las estructuras político-simbólicas por el cambio de padrinazgo de escuelas rurales, de familias estancieras uruguayas a gerentes y entrevistados de las empresas multinacionales forestales.

planta de energía propia que generará no solo todo lo necesario para la producción de celulosa, sino además un excedente que volcará a la red pública nacional".[5]

De esta manera, se podría decir que el pueblo de Conchillas ha aceptado, de manera explícita o implícita[6], que sea Montes del Plata quién representa su vida e historia relevante, a ser presentada a cualquier visitante en la plaza central; ya que además, no existe otro mapa en la vía pública de la localidad. En el mapa no aparecen las principales instituciones públicas y organizaciones sociales: Escuelas, Liceo, Policlínica de ASSE, Comisaría, Junta Departamental, Casa de la Cultura, CAIF, entre otras.



Mapa ilustrado por Montes del Plata, ubicado en la plaza central de Cochillas.

5 Omite que dicha electricidad es vendida a costo fijo a UTE por 20 años.

6 No se registran espacios de debate y decisión sobre los aportes y que la empresa se involucra en la vida de la localidad, sino que responde a acuerdos directos entre instituciones aisladas y la empresa.

Se suma a esto que Montes del Plata desarrolló en 2019 un libro con entrevistas y recopilación de documentos sobre la historia de Conchillas, a cargo de una gestora cultural. Según el entrevistado de la empresa, dicho proyecto surge a raíz de la falta de iniciativas locales de colectivos u organizaciones a ser financiados por la empresa.

El enlace directo con el imaginario colonial, y la apropiación de la representación actual e histórica es problematizado por un entrevistado social local que enuncia "... *el día de la presentación de ENCE con las autoridades nos faltó poner alfombra roja (...) me parece que teníamos que trabajar con cautela (...) era una cosa como que viene David Evans, el salvador que levantó todo esto (...) viene la salvación del pueblo (...) el Uruguay piensa que las pasteras son la salvación*" (Entrevistado social local, Conchillas). Al igual que en Fray Bentos, la idea de una "salvación" externa que llega y opaca las alternativas locales resalta entre entrevistados sociales que anhelan otros posibles caminos de transformación de la realidad local.

En contraste, llama la atención la conciencia que aparentemente tiene la empresa sobre esta dimensión y su posible rol en la localidad, cuando se explica la creación de los Fondos Montes del Plata que buscan la organización colectiva y la autosustentabilidad de sus proyectos: "...*lo que vimos de una de las características centrales de Conchillas, en su historia, que nace como pueblo obrero de empresa británica, se ubicaba mucho como en una lógica de dependencia, en una lógica como más paternalista respecto de la empresa. Entonces ahí nosotros nos dimos cuenta de que sería muy fácil caer en ese lugar, y ser el nuevo Walker y queríamos romper con esa lógica, porque de alguna forma no es bueno para nadie, no es bueno para la gente realmente esperar que todo venga dado, porque fue así, la historia fue así, realmente tenían saneamiento cuando nadie tenía saneamiento, tenían agua potable cuando nadie tenía, y todo venía dado hasta la fiesta de fin de año con un arbolito gigante, o sea, era, cuando ellos se acuerdan de los Walker era como una época de oro (...) era esa lógica de industria grande, donde tenía el almacén de ramos generales y la moneda, ta, era como esa... y nosotros dijimos "queremos traer algo distinto", porque nuestro enfoque no es ese, no queremos estar en ese lugar, no queremos, ojo que es tentador, porque llegas y traés regalitos para todo el mundo, simpático con todos, pero dijimos, preferimos ser más antipáticos si querés de entrada, pero trabajar de una manera consistente y como con fundamentos teóricos, y empezamos a hablar del "desarrollo" como concepto (...) que sea genuino, que no sea que vino Montes del Plata y les puso cosas, entonces dijimos queremos dinamizar los vínculos sociales para generar una trama social más robusta, para que se generen grupos de trabajo, autogestionados por la comunidad y nosotros con un rol de facilitadores.*" (Entrevistado Montes del Plata).

Por último, cabe mencionar que varios entrevistados sociales calificados se focalizan en el manejo de las expectativas que producen estos mega-emprendimientos a nivel local. Uno de ellos, que realizó una investigación antropológica sobre Fray Bentos plantea que "sentí mucha alienación a nivel del paisaje subjetivo (...) es como la misma cuestión neocolonial (...) en el sentido de tener ese enclave ahí, que no pagan impuestos, que no generan trabajo, que generan un montón de aspiraciones a las que la gente nunca va a poder llegar (...)no generan para el pueblo, su Responsabilidad Social Empresarial (R.S.E.), a nivel mundial se resalta mucho el modelo escandinavo de R.S.E. y eso que te muestran ahí, no es una responsabilidad social, ellos hacen cosas, pero todo para la industria de ellos, no está pensado para reactivar el pueblo, con todo lo que se llevan, se llevan la naturaleza, se llevan el agua, el aire, contaminan, es extractivismo puro y lo empaquetan con esa cosa de la

responsabilidad social" (Entrevistado social calificado). Así como otro entrevistado social calificado sintetiza diciendo: "...el aprendizaje más grande es ver lo cíclico de la colonización de la historia (…)cambian los tiempos, los nombres, la pedagogía de la colonización es la misma (…) este es un aprendizaje que tienen que hacer las organizaciones (…) el desafío es generar formas de resistencia creativas y nuevas".

Memorias del conflicto socio-territorial en Fray Bentos

Si bien la instalación de la planta de celulosa de Botnia (UPM) es conocida por su conflicto binacional, localizado entre Gualeguaychú y Fray Bentos, esta investigación no se dedica a detallar los acontecimientos sucedidos en ambas orillas, sino a delinear la perspectiva de los actores locales de Fray Bentos y Conchillas, y sus vivencias en relación a los conflictos socio-territoriales sucedidos en ambas localidades.

En primer lugar, diversos entrevistados sociales locales de Fray Bentos enfatizan el posicionamiento inicial del PIT-CNT, cuando aún no estaba aprobada la instalación de la planta de celulosa de Botnia, ni había ganado el gobierno el Frente Amplio: "*...cuando se comenzó a hablar de las pasteras se hablaba de ENCE, ahí se formó un grupo que lo integraban diferentes organizaciones, ambientalistas, ciudadanos comunes y otras organizaciones (...) cuando se instaló la piedra fundamental se organizó una manifestación en contra y nosotros argumentamos que la instalación de esta planta estaba en contra del turismo, generaba contaminación de las aguas y las costas, perjudicaba a las abejas (...) y que la forestación se iba a empezar a plantar en tierras con otro índice CONEAT no permitido (...) el sindicato portuario se hizo eco (...) en el 8vo congreso del PIT-CNT se resolvió que el movimiento sindical estaba en contra de las plantas de celulosas*" (Entrevistado social local, Fray Bentos).

Este posicionamiento de la intersindical departamental y del 8vo Congreso, junto a organizaciones locales y nacionales, como Movimiento por la Vida, el Trabajo y un Desarrollo Sustentable (MOVITDES), Grupo Ecológico de Young, Iglesia Anglicana de Fray Bentos, Grupo Guayubira, vecinos de Cerro Alegre y diversas comisiones vecinales locales, que ya se encontraban activas, fueron desconocidos por la cúpula del PIT-CNT tras la aprobación del estudio de impacto ambiental y la victoria del Frente Amplio en las elecciones nacionales. Se señala por parte de un entrevistado que un directivo nacional del PIT-CNT generó declaraciones públicas sin acuerdo con las bases, donde decía que la central sindical estaba reconsiderando su postura, haciendo énfasis en la generación de empleo con controles ambientales rigurosos.

En la misma línea, un entrevistado social calificado, activista de una ONG ambiental, plantea que "*...en 2004, en las elecciones era impresionante la gente en los comité de base que nos llamaba para dar charlas, hasta el día de las elecciones, ganó el Frente, y a partir de que ganó el Frente fue: 'mirá, vino de arriba que no pueden venir, porque en realidad si vienen ustedes tiene que venir gente del*

gobierno, bueno del gobierno no, pero del Frente de los que van a asumir el gobierno, pero como no hay ninguno entonces nos dicen que no, pero esto es momentáneo'... y después fue muchísimo peor" (Entrevistado social calificado)[7].

El giro en el gobierno nacional, con la asunción del progresismo, y el consecuente giro del PIT-CNT, se enlazaron con un fuerte bloqueo de la prensa local y nacional. Entrevistados sociales y de la comunicación de Fray Bentos mencionan el viaje que realizaron varios periodistas locales a Finlandia, donde la empresa los llevó a "tomar agua" a un lago donde vertían efluentes, así como realizar la circuitos turísticos desvinculados de las plantas de celulosa. También los importantes apoyos de Botnia a los canales y radios locales, configurando una malla de bloqueo a las voces críticas. De la misma manera, varios entrevistados sociales calificados mencionan el cercamiento de los medios de comunicación masivos nacionales, tomando como ejemplo paradigmático el evento en el que Eduardo Galeano leyó una proclama en público, incitando al presidente Tabaré Vázquez a generar un debate donde la ciudadanía pudiera opinar sobre la instalación de la planta; evento que nunca fue difundido por ningún medio, aunque sí estaban presentes grabando todos los canales de la capital[8].

Tampoco fue difundida la carta firmada por Galeano, junto a Pérez Esquivel, Hebe Bonafini y muchos otros activistas presentes en el V Foro Social Mundial, ni sus declaraciones en el diario Página 12, en 2006, donde planteaba "*La celulosa, hay que reconocerlo, se ha convertido en algo así como una causa patriótica, y la defensa de la naturaleza no despierta entusiasmo. Y peor: en nuestro país, enfermo de celulitis, algunas palabras que no eran malas palabras, como ecologista y ambientalista, se están convirtiendo en insultos que crucifican a los enemigos del progreso y a los saboteadores del trabajo. Se celebra la desgracia como si fuera una buena noticia. Más vale morir de contaminación que morir de hambre: muchos desocupados creen que no hay más remedio que elegir entre dos calamidades, y los vendedores de ilusiones desembarcan ofreciendo miles y miles de empleos. Pero una cosa es la publicidad, y otra la realidad (...) ¿por qué no instalan estas maravillas en Punta del Este, para mejorar la calidad de vida y estimular el turismo en nuestro principal balneario?*"[9]

La frase "mejor morir contaminado que de hambre" es mencionada por varios entrevistados sociales y educativos locales, como síntesis de la opinión generalizada que se fue gestando frente al escenario de poscrisis nacional y la instalación de las plantas de celulosa.

En este sentido, desde un entrevistado político local se plantea que "...*si bien en el Frente Amplio había una cierta reticencia a todo eso, por el cuidado del medio ambiente, pero triunfó aquello de que si las cosas se hacen bien y el Estado hace los*

---

7 Otro entrevistado social calificado plantea "...en un artículo de Brecha que en julio de 2004 Tabaré Vázquez recibió a los de Botnia en el local del Frente Amplio, el Frente Amplio recibió a la trasnacional en el local central, y le dio luz verde (...) antes de ganar ya estaba dando la luz verde, entonces después le pide a Jorge Batlle que se lo deje firmado, pero nadie firma algo 15 días antes si no está acordado (...) en esto están todos los partidos de acuerdo".

8 Se anexa el discurso de Eduardo Galeano al respecto, cuyo registro se obtuvo de un libro de geografía argentino de educación secundaria; pues no hay registros digitales accesibles de prensa nacional.

9 https://www.pagina12.com.ar/diario/contratapa/13-71419-2006-08-15.html

controles necesarios se puede aprobar la inversión y sobre todo pensando en el tema trabajo". El entrevistado del partido opositor señala "*...el país tenía que definir o se le agrega valor o no se le agrega a la forestación, también nosotros nos aburrimos de ver salir los barcos con troncos, de la chacra al puerto y del puerto al mundo, sin agregarle valor ni puestos de trabajo y todo lo demás*".

Sobre las audiencias públicas obligatorias, una entrevistada social calificada señala que eran poco accesibles, que muchos de los expositores hablaban en inglés sobre cuestiones técnicas, sin traductor; y enfatiza que uno de los principales asesores visibles de Botnia era Danilo Antón, quien además de participar en la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental, asumiría entre 2010 y 2015 como director de la Dirección General de Medio Ambiente de la Intendencia de Río Negro.

En 2005 se funda la Asamblea de Gualeguaychú, y el conflicto pasa a tener un carácter binacional, con cortes del puente y rutas como eje central, que instaló un giro discursivo y argumentativo: ya no implicaba un debate a nivel nacional sobre los puestos de trabajo, aportes económicos y la contaminación que habían generado otras plantas de celulosa en otros países, sino que la tensión estaba puesta en términos de soberanía nacional y su amenaza por las luchas de la vecina orilla, que entendía no se respetaban los acuerdos binacionales sobre el Río Uruguay.

Según varios entrevistados sociales, culturales y de educación, este giro posicionó a MOVITDES, especialmente a sus integrantes visibles (Delia Villalba y Julia Cóccaro), como "enemigas" locales, objeto de estigmatización y persecución.

Según un entrevistado de comunicación local "*...en aquel momento era defender el país, no sé si defendíamos el emprendimiento, nos mandaban a cubrir el corte del puente y en ese momento no lo pasábamos bien (...) era un ambiente muy tenso (...) fueron momentos difíciles para el comercio, para la familia, para el turismo (...) mucha gente vendió las casas en Las Cañas por las amenazas de contaminación...*" (Entrevistado comunicación local, Fray Bentos). El giro discursivo de defensa de la soberanía nacional opacó las voces disidentes locales, al asociarlas con los intereses de la vecina orilla, y las estrategias de la política nacional y provincial de Argentina.

En marzo de 2006, se produce la marcha "*En defensa del trabajo, el Uruguay productivo y la soberanía nacional*", convocada y organizada por una alianza entre el Partido Nacional (gobierno departamental), Frente Amplio (gobierno nacional), Asociación de Comerciantes de Fray Bentos, SUNCA, SOIMA y UNTMRA. Según la mayoría de los entrevistados la marcha fue desbordante de gente, llenando el teatro de verano de la ciudad.

Si bien los entrevistados políticos, comerciales y educativos matizan que fruto del conflicto se lograron obtener controles más rigurosos, al discurso de soberanía nacional también se enlaza el centrado en la producción: "*...hubo un grupo que era minúsculo en Fray Bentos, gente muy bien pero que tomó la opción de estar enfrentado y negado a eso (...) fue un grupo que después se fue uniendo al argentino, que me parece que nunca tuvo mucha incidencia ni mucho poder en lo local, tal vez, y lo reconozco, porque prevaleció el aspecto económico ¿no? Veníamos muertos de hambre, y esto nos dio vida, entonces cuando pasa eso mirás pal costado y chau, y tampoco había conciencia como la que tenemos ahora, hace 15 años ni cerca, como que te daba cierto temor. Hoy después de 11 años de funcionamiento de la planta te das cuenta que nada que ver*" (Entrevistado comercial local, Fray Bentos); o en palabras de otro entrevistado: "*acá siempre fue visto como algo muy positivo (la instalación), por supuesto que hay gente más detractora, por supuesto*

más vinculados con los ambientalistas, con ser un poco más radical, que yo soy una persona que trato de buscar el equilibrio; si fuéramos todos ambientalistas no me imagino cómo lograríamos la sustentabilidad, cómo lograríamos la riqueza económica, muy difícil; si fuéramos todos industriales evidentemente no podríamos vivir porque no podríamos salir a la calle, el smog; entonces hay que buscar siempre un equilibrio, hay que generar trabajo, mitigando lo máximo posible el impacto ambiental, pero un equilibrio razonable que no es fácil de lograr" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

Aunque los colectivos y organizaciones que se encontraban activos en dicho período, como MOVITDES, Grupo Ecológico de Young, Comisión Multisectorial por la Vida y el Trabajo Digno, Comisión en Defensa del Agua y la Vida, Redes Amigos de la Tierra, Grupo Guayubira, FENAPES, Intersindical Departamental de Río Negro, entre otros, hacían énfasis en sus documentos en una mirada global de la problemática socio-ambiental[10], la mayoría de los entrevistados en el presente, se refieren al conflicto socio-territorial como acotado a los daños provocados por los efluentes de la planta de celulosa.

El conflicto internacional avanzó a lo largo de los años, la planta comenzó a funcionar, se llevó el caso a la Corte Internacional de La Haya, incluso el presidente Tabaré Vázquez tuvo conversaciones con el presidente de los EEUU, George Bush, solicitando apoyo frente a un eventual escenario bélico con el país vecino; hecho al que un entrevistado político agrega que se realizaron movimientos de tropas hacia la cercanía de Fray Bentos.

Durante todo este período, la articulación entre movimientos de ambas orillas tomó carácter regional, sumando colectivos de otros departamentos del Uruguay y de otras provincias argentinas; se incorporó el conflicto socio-territorial a la Unión de Asambleas de Comunidades. Algunos entrevistados culturales locales hacen mención a otras manifestaciones críticas a la instalación de la planta de celulosa, de corte micro-político en Fray Bentos, como el desarrollo de la obra "Un Enemigo del Pueblo", de H. Ibsen; la conformación del Blog Heteorismo, donde se escribieron una serie de artículos, ensayos y pinturas entre 2006 y 2009; y algunas manifestaciones de resistencia vinculadas a las comparsas en carnaval y la defensa del río.

Luego de 12 años del comienzo de la operativa de Botnia (UPM), la mayoría de aquellos colectivos que hicieron parte del conflicto socio-territoriales se han ido desarticulando o enfocando en otras problemáticas. Un entrevistado social calificado señala que los partidos políticos Frente Amplio y Unidad Popular jugaron un papel central en cooptar y atenuar paulatinamente el desarrollo de dichos colectivos; entre los que se destaca MOVITDES, que tras el fallecimiento de Delia Villalba desaparece de la visibilidad pública.

Según varios entrevistados sociales, culturales y educativos locales, no existe actualmente colectivos o movimientos sociales articulados sosteniendo un conflicto socio-territorial en relación a UPM. Aunque muchos de ellos sostiene la molestia por el incumplimiento de promesas de la empresa y del gobierno, como bajar la tarifa

---

10 Los documentos mencionan, entre otros, el impacto de la forestación, la construcción de los mega-emprendimientos, los cambios en las dinámicas sociales, las dificultades e incapacidades por parte del Estado de controlar rigurosamente, los gastos del Estado en infraestructura, la pérdida de puestos de trabajo y la exageración de los puestos generados por las empresas y las exoneraciones impositivas.

de UTE a nivel local por la generación de la planta, o la instalación de una pantalla gigante con los parámetros de vertidos en agua y aire de la planta en tiempo real. Remarcan que se mantiene un estado de naturalización de la empresa en el paisaje, sin espacios de debate o problematización al respecto, lo que deja lugar a algunas pocas manifestaciones culturales críticas durante carnaval y algunas otras instancias puntuales.





Imágenes de la planta de celusolsa UPM, ubicada en Fray Bentos.

Memorias del conflicto socio-territorial en Conchillas

En Conchillas el conflicto socio-territorial por la instalación de la planta de celulosa de Montes del Plata no tuvo las dimensiones ni cobró la visibilidad que tuvo en Fray Bentos por Botnia. Se podría sintetizar que esto se debe a cuatro razones fundamentales: a nivel local no existía un movimiento social consolidado ni entrevistados en la temática socio-ambiental, los movimientos sociales y ambientales de alcance nacional estaban articulados en resistencia a la instalación de la megaminera Aratirí en Cerro Largo, la planta no afecta directamente la realidad de los países vecinos, y por último, la empresa tomó como aprendizaje muchos de los reclamos y posturas del conflicto con Botnia.

Sin embargo, se señala por parte de algunos entrevistados locales tres puntos de tensión, que se desplegaron en mayor o menor medida como conflictos socio-territoriales.

En primer lugar, la localidad venía realizando un proceso de fortalecimiento comunitario, a cargo de la organización CLAEH, en convenio con la Intendencia de Colonia y la Fundación Kellogg, que se basó en dinamizar la formación de grupos que llevaron adelante proyectos en el marco del Fondo Región Colonia. Según la página web oficial de dicho fondo en 2007 el grupo Amigos de Conchillas generó folletería informativa para comenzar a consolidar un circuito turístico de patrimonio histórico. En 2008 la policlínica de ASSE recibió apoyo para comprar elementos de informática, se financiaron juegos infantiles para el barrio MEVIR, y se generó un proceso de rescate de material histórico para un museo en formación. En 2010 el Fondo se dedicó a la colocación de juegos infantiles en la plaza de deportes de Pueblo Gil y la compra de instrumentos musicales para escuelas rurales de la zona. En 2013 se construyó un rincón infantil en la Escuela N°88, mientras que en 2015 se registra el último proyecto de construcción de zona de picnic y camping en el Uruguayo F.C..

Este antecedente fue fundamental para que el grupo Amigos de Conchillas se consolidara con personería jurídica, y tomara un rol protagónico en la defensa del patrimonio histórico del pueblo, cuando se decide instalar Ence, y luego Montes del Plata. Esta comisión tuvo diálogo fluido con la empresa desde el comienzo, lo que permitió hacer valer sus preocupaciones: "*...si no hubiéramos armado la comisión de vecinos nos hubieran pasado por arriba (...) cuando nos formamos como ONG fuimos a Fray Bentos y averiguamos con diferentes directores de la Intendencia sobre el tema del tránsito, los prostíbulos y nos dijeron que tengamos cuidados por todos los temas que pasaron allá (...) ellos todavía vivían en el apogeo de la construcción (...) fuimos a conocer toda la planta(...) volvimos con otras ideas (...) al principio nos dio un miedo, pero no estábamos en contra*" (Entrevistado social local, Conchillas). Esta comisión fue el interlocutor principal de la empresa a nivel local, además de la Junta Local. Si bien nunca se posicionaron en contra, algunos entrevistados sociales plantean con cierto anhelo la posibilidad de haber desarrollado al pueblo como un centro turístico histórico, lo que perciben de cierta manera coartado u opacado por ser reconocidos a nivel nacional por la planta de celulosa.

Muchos de los otros grupos que realizaron proyectos a través del Fondo Región Colonia, cuya existencia previa la empresa invisibiliza, serían más adelante grupos

que presentaron proyectos a los Fondos Montes del Plata, quien también contrató a CLAEH, pero cambió el personal, según un entrevistado local, buscando alguien más adecuado a los lineamientos de la empresa.

En segundo lugar, existieron manifestaciones explícitas en contra de la instalación de la planta de celulosa, por parte de vecinos aislados, pero también de un grupo de productores rurales que se concentraron en varias instancias en la Radial Conchillas, y asistieron a las reuniones con la empresa y gobierno. Según algunos entrevistados educativos y sociales, estos productores estaban en contra porque veían amenazada su mano de obra en la producción sojera. Otros entrevistados sociales señalan que la zona se destaca por la producción en tambos y granos que no son la soja (ya que los predios son pequeños para dicho cultivo), y que parte de los reclamos refería a la expropiación de campos productivos para la construcción de la ruta de acceso a la planta; y también de apicultores y viñedos por la amenaza de contaminación.

Un productor rural entrevistado, perteneciente al grupo que se manifestó afirma: "*...el conflicto más grande es con el estado de las carreteras por los camiones cargados de troncos (...) no se ven otros daños (...) también el tema de defender que no se foreste en tierras productivas que vienen avanzando (...) al principio había un plan para forestar Soriano, Colonia y San José, y se decía que no iban a contaminar nada (...) venían de parte del gobierno y de la empresa (...) si bien los departamentos tienen tierras forestables (...) aunque hay algunas que son Índice CONEAT 60, son productivas igual con buen trabajo (...) cuando se planificó hacer la forestación era cierto que daba mucha mano de obra, hoy en día creo que con las cosechadoras mecánicas son muchos menos (...) forestar todo como se piensa yo no estoy de acuerdo (...) un productor en Valdense se le iba secando el pozo semisurgente (...) estaba a 4 km del monte (...) cortan el monte y sube el agua (…) a los años otra vez con el monte se secaba el pozo y cuando lo cortaron volvió el agua (...) hablan del agua que va a usar la planta pero el agua que absorben los árboles es mucho más (...) después de tres ciclos forestados no es fácil recuperar la tierra, hay que usar mucho agrotóxico y fertilizante (...) la instalación de la planta no nos afectó directamente*" (Entrevistado social laboral local, Conchillas). Cabe aclarar, que Montes del Plata negoció la reclasificación de suelos del departamento de Colonia, aumentando las tierras prioritarias (Gautreau, 2014); y que actualmente avanza en base a la no prohibición de forestar en tierras "sin prioridad forestal", y solicitudes de permisos especiales a la Junta Departamental para aquellos padrones que excedan los porcentajes forestables estipulados en el digesto departamental. Su estrategia es explicitada por un entrevistado de la empresa, que plantea buscan alianzas con pequeños productores de la zona que les permita forestar más cerca de la planta, ahorrando costos en logística, y creando relaciones políticas de relevancia con estos sectores.

En tercer lugar, más allá de los planteos de un grupo ambiental de Tarariras con presencia en las reuniones de la comunidad con la empresa, se sucedieron una serie de accidentes durante el período de construcción que despertaron la preocupación y reclamos de algunos habitantes críticos: "*...los ambientalistas nos decían que al principio no nos íbamos a dar cuenta de los impactos y con el tiempo iban a aparecer (...) no hicieron la ruta a tiempo (...) toda la construcción se hizo por ese camino de tierra y el polvo estaba dañando a los autos, por lo que pusieron algo como una sal, que fue peor (...) la empresa frente a la problemática contestó que les podía dar vouchers para el lavado de los autos (...) como si fuera lo más importante,*

que en realidad es la salud de la gente (...) después hubo un accidente mortal (...) una vecina muy joven que no trabajaba en la planta" (Entrevistado social local, Conchillas). Los dichos iniciales de la empresa y gobierno de construir primero la ruta de acceso por fuera del centro poblado no se cumplieron, y generaron una importante tensión tras el accidente fatal, aunque varios entrevistados locales aclaran que no se le puede responsabilizar solamente a la empresa por dicho accidente, sino también a la omisión del Estado manteniendo la ruta interna, y/o agilizando los trámites para la construcción de la ruta paralela. También un accidente con una piedra que voló sobre el liceo, al volver a dinamitar la cantera, generó algunas tensiones hasta que fue anulado el uso de la cantera.

Un entrevistado social local plantea que la comunidad estaba en medio de visiones polarizadas: por un lado, visiones "apocalípticas" de grupos ambientales de Tarariras y por el otro, los "espejitos de colores" de la empresa y el gobierno.

Un entrevistado educativo local plantea sobre el estado actual de la comunidad que "*...pensamos que hay que generar autonomía con respecto a la empresa (...) no hemos tenido grandes discusiones al respecto, no es lo primero que se piensa (...) no tenemos necesidad como institución de estarle pidiendo cosas a la empresa (...) me parece que está bueno generar otras visiones (...) meterle un poco de pienso a estas relaciones (...) y creo que es un lugar chiquito que se hizo conocido por la instalación de Montes del Plata (...) si bien tiene una historia, porque tiene su historicidad interesante, no es un lugar que sea conocido y se ve la posibilidad de reflotarse a nivel económico y tiene ese doble juego de qué cosas entregamos (...) se entrega una parte de playa, una parte de monte (...) se entrega y... ¿Qué se genera?*" (Entrevistado educativo local, Conchillas).

En contraste con este abanico de posiciones y pequeños colectivos, la empresa nunca menciona ninguna de estos puntos anteriores, y plantea que "*¿Cuál era el diagnóstico? que Conchillas estaba convertido en un pueblo de viejitos donde no había mucha vida, no veías niños en las calles cuando ibas en 2010, no veías organizaciones excepto los Amigos de Conchillas que se habían formado a raíz de la mesa de instalación de ENCE, y después las otras organizaciones tradicionales del lugar estaban como en un estado semi-durmiente, medio latente, en aquel momento estaba la Junta Local de Conchillas, que era un ámbito en el que nos relacionamos mucho, sobre todo antes de la decisión de inversión*" (Entrevistado Montes del Plata).

Desde uno de los entrevistados sociales calificados se presenta un planteamiento interesante para analizar la emergencia de los conflictos socio-ambientales históricamente y el rol de algunos sectores de la academia al respecto: "*Hay una infantilización desde la academia a los que están en contra, siempre pasa eso, con los plaguicidas pasó eso, ahora mejoró un poco, (...) pero los primeros que protestaban por plaguicidas eran "locos" de cada uno de los lugares, así los trataban, así los victimizaban (...) porque el tema agrotóxicos rompe la vista que es un problema, pero llevó un tiempo largo, ahí es como que opera el control social, entonces el que salta de ese orden, sobre todo en lugares rurales (...) los costos de estos conflictos en la vida cotidiana de la gente son muy fuertes (...) sale muy fácil decir que en la localidad no hay nada, entonces ahí naturalizás y avalás que venga (la empresa), pero si hacés una cartografía te salen cosas, hay cosas, y hay posibilidades de cosas (...) con esos discursos hay que tener pila de cuidado*" (Entrevistado social calificado).



Imágenes de la planta de celusolsa Montes del Plata, ubicada en Conchillas.

Las Comisiones de Seguimiento creadas por Resolución Ministerial[11] a efectos de cumplir con una de las condiciones para otorgar la AAP (Autorización Ambiental Previa) se consideran como ámbito de participación ciudadana institucionalizada abierto por el Estado en sus tres niveles de gobierno -Nacional, Departamental y Local-.[12]

Su objetivo principal es dar seguimiento al desempeño ambiental, por un lado de la planta de celulosa, terminal portuaria y zona franca UPM (ex Botnia) quedando constituida en el año 2007[13] y por otro, al proyecto de planta de celulosa, energía eléctrica e instalaciones portuarias de las firmas Celulosa y Energía Punta Pereira S.A. y Zona Franca Punta Pereira S.A. quedando conformada en el año 2008.[14]

Siendo otras de sus finalidades, el controlar y evaluar, brindando información sobre el desempeño ambiental del proyecto, ya sea en su fase de construcción u operación. Igual que habilitar un espacio de rendición de cuentas por parte del Estado y de la empresa sobre el cumplimiento de las condiciones dispuestas en la Autorización Ambiental Previa.

Actuando como un organismo de monitoreo de la ejecución e implementación del emprendimiento no son de carácter vinculante, es decir, está enfocado en informar y generar propuestas que no son obligatorias para ninguno de los actores involucrados. Están integradas por un representante del Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Industria, Energía y Minería, el Ministerio de Salud Pública, la Intendencia Municipal, las Juntas Departamentales, la firma comercial y representantes de la sociedad civil.

Si bien cada entidad tiene la potestad de designar sus representantes titulares y alternos, el ámbito de la sociedad civil no puede designar sus representantes sino que estos serán nombrados por la DINAMA "*...de conformidad con las propuestas que reciba y previo proceso de consulta con las personalidades y entidades que considere más representativas*" según expresan las resoluciones ministeriales respectivas.

En el caso de Fray Bentos, en 2008 la Junta Departamental crea el Consejo Consultivo de Medio Ambiente, según páginas oficiales queda constituido por dos referentes de la Intendencia de Río Negro, dos representantes de la Junta Departamental y dos ciudadanos electos por el Legislativo, María Noel Bentancor

11 Página oficial IMPO (2019) https://www.impo.com.uy/bases/resoluciones-mvotma/113-2007Página oficial MVOTMA (2019) http://mvotma.gub.uy/resoluciones-ministerio/item/10009892-resolucion-ministerial-807-2008

12 Página oficial Catálogo de Participación Ciiudadana-Uruguay Digital (2019)https://catalogo-participacionciudadana.portal.gub.uy/ambitos/comision-de-seguimiento-de-proyecto-upm

13 Página oficial MVOTMA (2019) https://www.mvotma.gub.uy/participacion-ciudadana-ambiente/comisiones-de-asesoria-y-seguimiento/comision-de-seguimiento-upm

14 Página oficial MVOTMA (2019) http://mvotma.gub.uy/participacion-ciudadana-ambiente/comisiones-de-asesoria-y-seguimiento/comision-de-seguimiento-montes-del-plata

por su formación en Gestión Ambiental y por el reconocido biólogo y Dir. Bio-Parque M´bopicuá Juan Villalba.[15] Este Consejo Consultivo sólo es nombrado por uno de los entrevistados que además integra dicho organismo. En su opinión sólo ha funcionado como una instancia informativa por parte de la Intendencia. No se realizan consultas referidas a la planta, ni se le realizan consultas referentes a la prevención y/o gestión ambiental de la ciudad.

En relación con estos instrumentos de participación considerados formalmente para el monitoreo ciudadano, en Fray Bentos existe una visión compartida por la mayoría de los entrevistados: sostienen que en el período de construcción y durante el conflicto binacional la Comisión de Seguimiento funcionó como un dispositivo de control y seguimiento que no sólo funcionaba con más asiduidad y convocatoria social, sino que también oficiaba como un espacio de contralor ciudadano que se fue diluyendo con el transcurso del tiempo.

Actualmente funciona como un espacio informativo, donde los representantes empresariales y la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) exponen la situación ambiental en referencia a la información proporcionada por la empresa, pero donde la mayoría de los actores locales no están invitados a participar.

En opinión de un entrevistado político local de Fray Bentos "*...la comisión de seguimiento, estuvo integrada en un principio por el MVOTMA, DINAMA, MSP MGAP, MTOP y entrevistados la Intendencia, también fue invitada la Junta Departamental de Soriano por cercanía, las juntas locales, centros comerciales y organizaciones ambientales…*" (Entrevistado Político Local, Fray Bentos). Esta comisión se reunía desde el inicio de la obra una vez por mes "*...la empresa venía y contaba en qué etapa estaba, pero lo principal es que mostraba la curva de demanda de mano de obra*" (Entrevistado político local, Fray Bentos).

Por otra parte, entrevistados de la salud, educación, sociales y del sector comercial coinciden que la Comisión de Seguimiento es una instancia informativa con escasa difusión y que en sus comienzos eran eventos que convocaban masivamente. Igualmente la consideran el ámbito natural para tratar los temas concernientes a la planta.

Algunos entrevistados expresan que la misma es accesible a la comunidad pero es la ciudadanía quien no tiene interés en estos temas. En general, opinan que hay una crisis en la participación ciudadana en todas las dimensiones comunitarias. Siendo que la accesibilidad a la información se cree completa, no hay "cultura de acceso" a la misma. Otros entrevistados argumentan que se debe a que la información recibida es proporcionada en su mayoría por las empresas y transmitida en un lenguaje técnico que no es apropiable por la mayoría de la ciudadanía.

En este sentido, entrevistados sociales, culturales, y algunos educativos agregan que hay información pública pero que los informes de DINAMA son completamente funcionales a la planta, señalando que la empresa es quien suministra los datos al organismo. También plantean que tiene una gran influencia en los medios de comunicación locales.

De igual forma, entrevistados locales de la salud expresan que no sólo no

15 Página oficial Gobierno Departamental de Río Negro http://www.rionegro.gub.uy/noticias/consejo-consultivo-del-medioambiente/

ha habido espacios serios de debate sino que la ciudadanía ya ha naturalizado la existencia de la planta en la ciudad y por tanto no se interpela sobre los posibles impactos en la salud.

Otro elemento destacado es que el Ministerio de Salud Pública no ha promovido espacios de intercambio entre referentes de Río Negro y Colonia, en el momento de la instalación de Montes del Plata, sobre lecciones aprendidas, impactos en la salud o promoción de investigaciones en esta temática.

Por último, un entrevistado político local opina que a su entender se logró la instalación de capacidades, que promueven el desarrollo local, además del control y monitoreo del funcionamiento de la planta de UPM. En este sentido, expresa que en el período de construcción se instala el LATU, con 6 laboratorios y 5 programas de investigación vinculados a celulosa, en un predio del ex Frigorífico Anglo, cedido por la Intendencia. Se instala además un laboratorio de OSE, 2 torres que funcionan 24 horas monitoreando la calidad de aire y ya se habían instalado previamente 16 estaciones de monitoreo en el Río Uruguay que controlan la calidad del agua.

Según publicaciones oficiales a la fecha de elaboración de este informe, la última actuación de la Comisión de Seguimiento de UPM en Fray Bentos fue realizada el 14 de noviembre de 2017, donde se realizó la presentación sobre Controles Ambientales realizados por DINAMA, la presentación de la Delegación Uruguaya frente a la CARU y el Análisis y Resultados obtenidos por la DINARA (2006-20010) y UPM (2005-2014). El acta de la Comisión no ha sido publicada, en la página del MVOTMA donde encuentran los documentos de referencia presentados en dicha reunión.[16] Desde esa fecha no existe más información sobre la Comisión.

En relación a los efluentes líquidos de las muestras tomadas por UPM se constata, en el período considerado (junio 2016 a octubre 2017), la superación de la concentración de sólidos suspendidos totales en dos oportunidades y de fósforo una vez. A la fecha de publicación del acta se encontraba en trámite de sanción.

Por otro lado en relación a los eventos de olor, la empresa ha registrado 24 sucesos de este tipo en el período, de los cuales 23 son asignables a UPM. En la totalidad de eventos, 10 fueron previstos y comunicados con anticipación por la empresa, mientras que más de la mitad tuvieron que ver con la liberación de compuestos volátiles no previstos. En ninguno se especifica claramente qué tipo de compuesto o consecuencia sobre la salud o el ambiente.

Por estos sucesos se recibieron 11 denuncias de vecinos en DINAMA y se realizaron comunicaciones por parte de lRN. En septiembre de 2016 se aplicó una multa de 400 UR equivalente a $369.036 por no haber realizado en febrero de 2016 la comunicación proactiva de una actividad que puede generar olores, incumpliendo con lo establecido en el Plan de Gestión Ambiental de Operación (PGAO), aprobado por Resolución de DINAMA (N° 218/07) el 31 de octubre de 2007.

---

16 Página oficial MVOTMA (2019) https://www.mvotma.gub.uy/component/k2/item/10011004-anexos-acta-30. En la presentación de Análisis y Resultados (Anexo 30.3) obtenidos por la DINARA (2006-20010) y UPM (2005-2014) donde se muestra el Control de Emisiones y Desempeño Ambiental de Operación de UPM en el período considerado entre junio 2016-octubre 2017. Se realizaron 17 monitoreos en conjunto DINAMA – Comité Científico de la CARU y 2 auditorías del Plan de Gestión Ambiental de Operación. Se presentan resultados para efluentes líquidos e información sobre eventos de olor.

En noviembre 2016 se aplicó otra multa por 500 UR equivalente a $463,560 por haber incumplido nuevamente con la comunicación proactiva de una actividad que puede generar olores y por haber infringido con lo establecido en el Plan de implementación de medidas de mitigación y compensación que integra el mismo Plan.

Al analizar los informes anteriores a 2017 de la Comisión de Seguimiento, en resumen, se constatan las siguientes excesos en las emanaciones y vertidos sobre los límites permitidos: 2010 DBO5 (demanda bioquímica de oxígeno, es decir, carga de materia orgánica en el agua), 2011 temperatura del agua y fósforo, 2012 PH (nivel de acidez), 2013 fósforo y PH, 2014 coliformes y DBO5, 2015 DBO5, fósforo, temperatura, peces muertos en piletas pluviales, 2016 fósforo y olores sin aviso. Siendo sancionada económicamente dos veces en el año 2016 por un total de $ 832. 596.

En el caso de Conchillas, los actores entrevistados reconocen que durante el período de construcción se realizaron varias instancias informativas, luego de consulta y varias audiencias públicas sobre la instalación de la planta donde se debatió fuertemente las diferentes opiniones. Pero en la actualidad no existen espacios de articulación o debate sobre los posibles impactos que puedan generar a nivel socio-ambiental.

Las opiniones se dividen entre quienes consideran la Comisión de Seguimiento como un espacio de participación real y aquellos que opinan que solo es una instancia informativa y que no hay espacios de participación donde se promueva el debate o se considere otra información que no sea la que brinda la empresa para los controles permanentes y los que realiza DINAMA algunas veces al año.

Entrevistados sociales que participan en representación de la sociedad civil sostienen que la Comisión de Seguimiento se transformó en un espacio para realizar demandas a la empresa como forma de mitigar los impactos negativos. En este sentido, entre otras cosas, se le solicita rendición de cuentas en torno a las iniciativas sociales que fueron apoyadas en el período.

En Conchillas, según publicaciones oficiales la Comisión de Seguimiento de Montes del Plata a la fecha del informe sesionó por última vez en Noviembre de 2017. Sin embargo no existe el acta pública ni la presentación correspondiente a DINAMA, sino solamente la de la empresa, así como tampoco existe el registro del 2016.[17] No existe más información oficial sobre la comisión desde dicha fecha.

En cuanto a los efluentes líquidos se constató en 2015 una emisión por encima de los valores permitidos en DBO5, por la que se aplicó una multa de 500 UR ($463,560).

Se han registrado por la empresa 6 eventos de olor asignables a la planta en el período. Se constató durante la 3° auditoría de gestión y desempeño ambiental realizada por DINAMA en 2015 que el pozo de lixiviado de relleno industrial estaba desbordado. Por esta razón se notificó a la empresa que sería pasible ser sancionada. A la fecha de publicación del acta el trámite continúa abierto.

Por otro lado, entrevistados calificados en el ámbito jurídico, en relación a la

17 Página oficial MVOTMA (2019) https://www.mvotma.gub.uy/participacion-ciudadana-ambiente/comisiones-de-asesoria-y-seguimiento/comision-de-seguimiento-montes-del-plata

legislación ambiental, puntualizan que el sistema jurídico uruguayo se caracteriza (como en casi toda Latinoamérica) por una dispersión normativa, es decir, no hay una regulación sistemática del tema: ni en forestal, ni agrotóxicos[18], ni transgénicos en general, ni en la denominada bioseguridad o biotecnologías.

Si bien existen normas como la Constitución en su artículo 47 que declara de interés general la protección del medio ambiente, la Ley 17.283 General de Protección del Ambiente, Ley 18.308 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible entre otras; no hay normativa que centralice la protección del ambiente o la bioseguridad. Existen decretos del poder ejecutivo, ministeriales o juntas departamentales muy dispersas y no queda claro hasta qué punto un tema está regulado y hasta pueden ser contradictorias en muchos casos.[19]

En relación a la gobernanza ambiental los entrevistados calificados del ámbito jurídico y de la salud afirman que es de urgente consideración la implementación de una ventanilla única para procesar las denuncias ambientales que actualmente se realizan por seis vías diferentes: Ministerio de Salud Pública (Div. Salud Ambiental y Ocupacional), MTSS (DINATRA), MVOTMA (DINAMA), MGAP, Defensoría del Vecino e Intendencias. Hasta el momento, depende de la voluntad y percepción de los funcionarios de cada una de estas instituciones comunicar e involucrar a las otras, por lo que no existen registros únicos ni abordajes integrales de las problemáticas ambientales denunciadas.

Percepción ciudadana de afectación del ambiente

En Fray Bentos, una parte de los entrevistados no visualiza grandes impactos a nivel ambiental, sin embargo hablan de la calidad del agua del Río Uruguay, considerando sospechoso la claridad de la misma respecto a su estado previo a la instalación. Aunque esto no les impide la realización de actividades náuticas y pesca en el río.

La mayoría de los entrevistados mencionan como una preocupación importante

18 Se utiliza el concepto “agrotóxico” siguiendo los planteos del Director División de Salud Ambiental y Ocupacional (MSP) Gastón Casaux, y del Dr en Ciencias Biológicas Claudio Martínez Debat. https://revista.fder.edu.uy/index.php/rfd/article/download/122/131/ http://www.bienestar.edu.uy/noticias/cafe-tertulia-espacio-interdisciplinario

19 Por ejemplo, un entrevistado jurídico calificado menciona el decreto “mordaza” sobre investigaciones, puntualizados en los decretos 115/018 y 269/018 por los cuales se reglamentó la Ley de Recursos Hidrobiológicos (N° 19.175) que coloca bajo la órbita de la Dirección Nacional de Recursos Acuáticos (DINARA-MGAP) las autorizaciones para la investigación científica en los medios acuáticos y la divulgación de sus resultados, mientras que el artículo 70 de la Constitución dice que “ Son obligatorias la enseñanza primaria y la enseñanza media, agraria o industrial. El Estado propenderá al desarrollo de la investigación científica y de la enseñanza técnica. La ley proveerá lo necesario para la efectividad de estas disposiciones” es decir, que el Estado debe promover y proteger la investigación científica.

los episodios de olor registrados con más frecuencia e intensidad, sobre todo en las áreas cercanas a la planta, en relación a lo informado por la empresa.

Algunos entrevistados sociales reflexionan sobre la pérdida del paisaje y la tala del Monte Nativo para la instalación de las diferentes infraestructuras presentes en M´Bopicuá.

Un solo entrevistado tiene en consideración al SINAE (Sistema Nacional de Emergencia) como un actor relevante en temas de prevención o en situaciones de riesgo como los accidentes con sustancias químicas. Por otro lado, se trae a colación que los cuerpos de bomberos externos a la empresa no tienen equipamiento suficiente para responder frente a una situación de emergencia, por falta de recursos.

Entrevistados del ámbito laboral, educativo, político y de la salud reconocen que un emprendimiento de tal magnitud siempre conlleva impactos negativos en diferentes niveles: "*...no somos necios, sabemos que algunos impactos tiene el costo de haber hecho la inversión, no solamente la planta, sino los agrotóxicos que se lavan en los campos (...) en la forestal cuando se le lavan los montes con la lluvia todos los productos que le echan viene a parar al Río (...) la manta verde llegó más lejos estos últimos años*" (Entrevistado Social Laboral Local, Fray Bentos). Se detallan los agrotóxicos utilizados y algunos riesgos en el capítulo sobre salud.

Por otra parte, para algunos entrevistados opera fuertemente el factor confianza, en palabras de un entrevistado educativo "... *yo confío, porque además está muy medido, lo mide la propia empresa, lo mide DINAMA, lo mide el LATU, lo mide CARU (...) realmente hay un seguimiento, ninguna otra industria tiene el seguimiento como ésta, eso estoy seguro*" (Entrevistado Educativo Local, Fray Bentos).

En este sentido, agrega un entrevistado político "*...los gerentes de UPM en Uruguay les habían exigido más que en cualquier otra parte del mundo (…) la planta produce olores fuertes y a veces feos (…) en seguida la población se pone en estado de alerta y aparecen problemas (…) hubo gente que se sintió afectada y ahí la empresa dice porqué se produjo y dicen 'pero no afecta la salud de la gente', entonces yo les decía ustedes no pueden decir eso, porque la población le va a creer más al M.S.P. que diga esto que pasó no afecta la salud que a ustedes (…) tienen un control internacional muy grande por la certificación de calidad…*" (Entrevistado Político Local, Fray Bentos).

Entrevistados del área de la salud mencionan que no han sido consultados al respecto, relatando casos puntuales de afectación en la salud por los episodios de olor, pero nada que genere alarma sanitaria. Por otro lado, sí les preocupa la falta de información al respecto y que la empresa se atribuya la potestad de afirmar si las emanaciones o vertidos son perjudiciales o no para la salud, cuando es una atribución que le concierne solo al MSP.

Algunos entrevistados señalan cierta desconfianza de las mediciones de las emisiones, ya que los aparatos y sus mediciones en tiempo real son brindados por la empresa al Estado, siendo que DINAMA y CARU realizan controles directos algunas veces al año. En línea con esto, varios entrevistados sociales, culturales y de comunicación plantean con preocupación algunos eventos de mortandad masiva de peces en el Río, que asocian a las altas temperaturas de los vertidos de la empresa.

En el caso de Conchillas, la mayoría de los entrevistados menciona los episodios de mal olor reconociendo que son esporádicos pero muy intensos. Con respecto a la calidad del agua coinciden con los entrevistados de Fray Bentos en que está más cristalina que antes, pero eso no impide actividades de recreación y pesca para

consumo en las inmediaciones de la planta.

Coinciden además, en que la empresa ha tomado medidas gracias a los reclamos de los vecinos por malos olores y ruidos molestos. Según un entrevistado social local, en una oportunidad después de reiteradas quejas de algunos vecinos que constataban se les quemaban los cultivos con un polvillo que no existía previo a la planta, fueron invitados a la planta para constatar el funcionamiento de los procesos de tratamiento de las emisiones al agua y aire.

Muchos entrevistados expresan que no tienen información certera sobre los efectos en la salud o el ambiente de las emanaciones o vertidos que realiza la empresa. Esto en su opinión se debe a que quien brinda información sobre la situación ambiental de manera continua es la propia empresa y eso no genera confianza en algunos entrevistados.

Para otros entrevistados opera el principio de confianza depositado en la empresa y en DINAMA como agente de contralor. Si bien muchos actores reconocen que la información que brinda la Comisión de Seguimiento se presenta en un lenguaje tan técnico que no tienen elementos para evaluar la veracidad de los mismos, igualmente confían en los mecanismos de control tanto estatales como privados.

Algunos actores consideran que la mayor preocupación local tiene que ver con la seguridad vial en términos de accidentes con la posibilidad de derrames de productos químicos que se trasladan en camiones hacia la planta. Recordemos que la planta recibe un flujo de aproximadamente 300 camiones diarios para abastecimiento de materias primas e insumos para el funcionamiento. Se menciona varias veces “... *accidente de tránsito con derrame de ácido sulfúrico cerca de una escuela 103 en la ruta 55…*” (Entrevistado Social Local, Conchillas). Los vecinos reclaman la falta de protocolos de seguridad y recursos para mitigar y/o prevenir este tipo de siniestros.

Por otro lado, un entrevistado educativo expresa sobre el cambio en el paisaje y la depredación del monte nativo “*...creo que la visual, lo que es el lugar se modificó absolutamente y eso es complejo también, y eso en la comunidad ha generado cosas porque vos vas para el puerto y no es el puerto que era antes, el monte acá tiene mucho monte que no está, desapareció*” (Entrevistado Educativo Local, Conchillas).

Por último, otra afectación que reconocen en menor medida, que se relaciona directamente con el modelo forestal, es la utilización de agrotóxicos y su relación con la mortandad de colmenas que afecta a los apicultores de la zona así como la contaminación de cursos de agua “*...hay apicultores que se le están muriendo las abejas (...) no pueden vender la miel (...) se ve como los productos están quemando los bordes de los arroyos y ríos (...) tanto por la soja como por la forestal, ha bajado la calidad de la miel totalmente*” (Entrevistado Social Laboral local, Conchillas).

Eje 2. Impactos sociales en las localidades

Salud ocupacional

Con respecto a la salud ocupacional existen dos visiones confrontadas: por un lado entrevistados del área de la salud, el ámbito político y la empresa expresan que no se detectan mayores casos de accidentes por causas laborales.

En discrepancia con lo antes mencionado, entrevistados sociales y del área laboral opinan que existe un alto nivel de conflictividad en relación a las condiciones laborales y a la salud ocupacional en las dos localidades. Incluso con accidentes no declarados ni denunciados, en varios eslabones de la cadena productiva.

En Fray Bentos, en relación a este tema, el entrevistado de UPM menciona un accidente laboral en el período de construcción "*...en el pasado, en la construcción un operario se quemó, pero no mucho más*" (Entrevistado empresa UPM). También expresa que su sistema de trabajo y los altos estándares de calidad que manejan han obligado a otras empresas a mejorar en estos términos. En el mismo sentido, entrevistados políticos opinan que el sistema implantado por los finlandeses ha logrado un cambio en la "cultura del trabajo". Desde el área de la salud entrevistados departamentales no consideran que haya preocupaciones sanitarias en relación al trabajo en la planta, solo se menciona el mismo accidente en el periodo de la construcción.

Por el otro lado, según el relato del accidentado en un programa radial local de 2019 y siguiendo el informe de prensa de Sudestada en base a los documentos del juicio[20], su accidente lo afectó a él y 11 compañeros más, por una voladura de Sulfuro de Sodio en polvo, mientras trabajaban en los últimos meses de la construcción en 2007. Además de señalar la invisibilización por parte de la prensa y del gobierno, de la gravedad de su estado de salud (quemaduras de brazos, cuello y cara), y la de alguno de sus compañeros, que estuvieron internados varios días, afirma que lleva 10 años de juicio contra la empresa, ya que su proceso judicial le implicó dos apelaciones de UPM.

El médico responsable del servicio de salud privado (Amedrin) que lo atendió inicialmente negó la asociación de las afecciones con la sustancia tóxica, lo que también dio pie a que una junta médica del Banco de Seguros del Estado (BSE) disociara las heridas del accidente. Sin embargo, al consultar con el CIAT-HC sí

20 https://www.sudestada.com.uy/articleId__95bee414-b111-4195-936c-967a633d7d1b/10893/Detalle-de-Noticia

aseguraron en los informes la relación de las heridas con el sulfuro de sodio. Más adelante los registros de atención en Amedrin desaparecieron, pero gracias a recetas y órdenes que el accidentado guardaba, se pudo comprobar la asistencia, y avanzar en el juicio. La empresa negó en todo momento la responsabilidad sobre el accidente, y solicitó un peritaje del expediente, que luego objetó por no estar presente en 2014. En 2018 se logra concretar nuevamente el peritaje, en esa instancia con la empresa, aunque lo intentó objetar, sin éxito. El fallo final de la jueza, el 3 de marzo de 2020, toma en cuenta que el peritaje a cargo de un docente de Facultad de Medicina de UdelaR confirmó la asociación de las heridas con el accidente de sulfuro de sodio, sin embargo no encuentra culpable a la empresa alegando que ocurrió un “caso fortuito” imprevisible por el viento.[21]

El accidentado, además de señalar la importante preocupación e indignación por el ocultamiento de información del cuerpo médico privado y el BSE, la negativa a responsabilizarse de la empresa, remarca que fue dejado de lado por el SUNCA en sus reclamos.

Por otro lado, los entrevistados sociales indican que en el vivero de M´Bopicuá (Montes del Plata) se han detectado casos de alergia por el uso de guantes durante largos períodos cuando se realiza la aplicación de productos químicos. También declaran que no se realizan las denuncias por accidentes laborales cuando son lesiones leves y esto hace que se mantengan con cero accidentes frente al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS).

Recientemente la organización de trabajadores de dicho vivero hizo público un comunicado denunciando el uso de un producto químico tóxico (Amonio Cuaternario) para la limpieza de las parrillas donde se colocan las bandejas de plantines, que provocó la internación de una trabajadora en el hospital con fuertes dolores en el pecho, problemas respiratorios, dolor de garganta, ojos, nariz y boca. El comunicado plantea *“El hecho es gravísimo, no hubo medidas de seguridad, no hubo charla previa, no se tomaron las precauciones necesarias para trabajar con una máquina con un producto químico de esa magnitud, mucho menos habiendo gente en el lugar. Nadie se hizo presente, la encargada mintió (o le hicieron mentir) y nadie se hace responsable de lo sucedido.”*[22].

Los entrevistados del ámbito sindical en Fray Bentos desconocen la aplicación de sanciones por parte del MTSS en los diferentes accidentes que sucedieron durante la instalación y periodo de operación de la planta.

En Conchillas, entrevistados sociales y del área de la salud indican que por un lado la planta cuenta con un servicio de salud interno y por lo tanto no necesitan de la atención médica brindada por el Ministerio de Salud Pública (MSP) en la localidad. Señalando que la empresa realizó actividades de prevención en seguridad vial y brindó información sobre el manejo de sustancias químicas en el período de construcción.

En cambio, entrevistados sociales y laborales organizados, denuncian que después del horario de oficina no tienen comunicación con el MTSS para realizar los avisos de accidentes laborales y que en este caso solamente los delegados de

21 https://www.sudestada.com.uy/articleId__ddd9ade5-3989-4dfb-a97c-fcfc55838ce4/10893/Detalle-de-Noticia

22 Fragmento de denuncia presentada por los trabajadores frente al MTSS, difundida por WhatsApp a medios locales, facilitada por entrevistado social local de Fray Bentos.

seguridad pueden detener la operativa de la planta.

Indican también que existen problemas de salud en los trabajadores del vivero por el uso de agrotóxicos, señalando, además, que "*...no se ha podido hacer un control de las enfermedades vinculadas al proceso de trabajo (...) hay compañeros con problemas de la columna, de visión, y no sabemos si están vinculados al trabajo.*" (Entrevistado social laboral, Conchillas).

Un entrevistado social laboral introduce, además, las problemáticas a nivel psico-social provocadas por el trabajo: altos niveles de estrés que provocan depresión y consumo de sustancias para tolerar la presión laboral y las exigencias para llegar a la meta de producción "*...la presión de trabajo es impresionante, tenemos compañeros con problemas psiquiátricos tremendos (...) hay una presión por producir, producir, producir (...) vivimos encerrados en un círculo que te manejan todo (...) muchos compañeros consumen drogas para soportar todo eso.*" (Entrevistado social laboral, Conchillas).

Salud humana

En términos de afectación a la salud humana, a consecuencia de las emanaciones o vertidos de las plantas en las dos localidades, los entrevistados en su gran mayoría desconocen la existencia de estudios y/o investigaciones en relación al tema.

En el caso de Fray Bentos, algunos entrevistados sociales tienen conocimiento de la realización de una investigación de casos comparados con el departamento de Rocha pero no han podido acceder a los resultados.

Entrevistados locales del área de la salud no tienen conocimiento sobre la participación del MSP en la Comisión de Seguimiento ni qué tipo de injerencia puedan tener en la toma de decisiones. Mencionan la realización de habilitaciones sanitarias en el caso del servicio de enfermería que funciona en la planta.

En Fray Bentos autoridades de la salud expresan que no han aumentado los motivos de consulta concerniente a eventos relacionados con la planta, sin embargo sí han aumentado con el manejo de agrotóxicos, pero no pueden confirmar que se relacione directamente con la industria forestal, aunque sí con las plantaciones de soja que hay en la zona. Entrevistados educativos declaran que no han notado cambios en el transcurso de estos años en la población atendida. Al respecto un entrevistado de UPM, dice "*si vas a Fray Bentos vas a ver que el río y el agua que tomas están perfectas. Estuve en Helsinki, en el lago donde hay 3 plantas de celulosa, con menos corriente que el Río Negro, y el agua de la canilla es riquísima*" (Entrevistado UPM).

Por otro lado, entrevistados sociales denuncian el aumento en la prevalencia de casos de cáncer en personas jóvenes, enfermedades respiratorias y cutáneas así como afecciones estomacales. También expresan que la empresa realiza comunicaciones públicas donde informa que los eventos de olor y la calidad del agua no son perjudiciales para la salud. Un entrevistado calificado de salud local plantea que en una sola oportunidad las autoridades sanitarias departamentales se

expresaron públicamente al respecto diciendo que la única autoridad competente para determinar si algún suceso afecta o no a la salud de la población es el MSP.

En Conchillas, la mayoría de los entrevistados no considera que existan problemas de salud aparentes en relación a la instalación de la planta. Sin embargo algunos entrevistados de colectivos sociales organizados, sospechan de un aumento en enfermedades respiratorias e intoxicaciones por agrotóxicos, pero no hay denuncias al respecto ni forma de comprobarlo.

Un entrevistado de Montes del Plata afirma que tanto las emanaciones como vertidos de la planta no afectan la salud, sin embargo reafirma la importancia de la comunicación permanente con la comunidad para mejorar la gestión de los olores, expresa que "*más allá de saber que no es un tema que te afecte la salud, sí es un tema que genera molestia, por lo tanto en el concepto más amplio de salud alguien lo puede percibir como un deterioro, entonces estimulamos a que nos llamen cuando perciben olor*" (Entrevistado Montes del Plata).

No se han realizado estudios epidemiológicos, tampoco investigaciones sobre el impacto de enfermedades crónicas en este período desde la instalación a la actualidad. Se señala que esto responde a la falta de recursos en el MSP para investigar, que depende de los estudios realizados por UdelaR. Además, algunos académicos del área salud, ciencias biológicas y química de UdelaR entrevistados plantean que perciben cierto bloqueo, desde los órganos centrales de la Universidad, a brindar fondos para investigación de temas vinculados al impacto del modelo agroindustrial en la salud.

En el caso de Conchillas solo se menciona por parte de entrevistados de salud una encuesta realizada por la Intendencia pero de la que se desconocen los datos.

Entrevistados calificados a nivel nacional del MSP informan que se hicieron espirometrías en niños en Fray Bentos y Rocha, antes de la instalación y durante 4 años de funcionamiento, pero que nunca se sistematizó y ordenó la información, por lo que nunca se publicaron resultados. Se destaca "*...ese era un aspecto que se podía controlar, que era si la calidad del aire mejoraba o empeoraba más allá de que estaban los parámetros ambientales*" (Entrevistado en salud calificado).

El MSP no tiene presupuesto específico para investigación, sus funcionarios son asistenciales y políticos, entonces las investigaciones dependen del impulso personal de académicos.

Las denuncias ambientales que se reciben en el MSP, son principalmente por contaminación con agrotóxicos, reconociendo que cada vez es más ascendente el impacto en la salud. Por otro lado reconocen que existe una toma de conciencia y compromiso mayor por parte del Poder Judicial, que antes no existía. Otro punto sobre el que enfatiza un entrevistado calificado en salud es en los procesos de descentralización y la figura del alcalde como fundamental para reconocer y trabajar sobre las problemáticas ambientales.

Entrevistados del CIAT-HC (Centro de Información y Asesoramiento Toxicológico, Hospital de Clínicas, UdelaR) informan que desde la Cátedra, no se ha tenido actividad directa vinculada a las plantas de celulosa, ni en la evaluación de riesgo en la instalación, ni durante la operación. Sí con la cadena forestal, se recibió una solicitud de FOSA (UPM) (2010-2011) para hacer un convenio con la intención de realizar una evaluación de riesgo en cuestiones de salud ocupacional forestal (vivero, plantación y cosecha).

En el 2018 FOSA volvió a contactarse por el cambio en el tipo de dos tecnologías vinculadas a los agrotóxicos con el objetivo de volverlas más seguras "*...el cambio más*

importante es que cuando cortan el árbol ya la propia máquina inyecta un herbicida que hace que la planta muera, y eso implica dos cosas, que en ese momento no hay nadie que esté aplicando, excepto el que maneja la máquina, y que el herbicida que están utilizando es uno de menor peligrosidad que el glifosato...además, implica que para la nueva siembra, no hay que aplicar glifosato como en la época que nosotros habíamos investigado" (Entrevistado en salud calificado).

El nuevo plaguicida que se está utilizando es Metsulfuron, del cual indican que tiene poca persistencia en el ambiente y es menos peligroso, aunque enfatizan que "*...no tenemos la potestad ni la seguridad de que eso sea exactamente lo que se está haciendo*" (Entrevistado en salud calificado).

Desde el punto de vista de la peligrosidad, con el cambio de plaguicidas disminuye el riesgo, pero en este punto también señalan que existe una visión desde el CIAT muy global sobre el tema plaguicidas "*no nos ensañamos con un plaguicida, porque nosotros usamos 270 plaguicidas diferentes, y el nivel de conocimiento que tenemos en su peligrosidad varía con el tiempo, entonces lo que hoy no era peligroso, después quizá pueda serlo, entonces lo que tratamos es de actuar frente a la exposición de plaguicidas con el mismo nivel de exigencias, entendiendo que algunos plaguicidas el nivel de exigencia es tan alto que no se pueden utilizar*" (Entrevistado en salud calificado). Según el entrevistado calificado, si bien el cambio disminuye el riesgo de muerte, se detectan otros problemas que son los de sus efectos crónicos a largo plazo por su acumulación continua.

La mayoría de los entrevistados del ámbito salud calificados desconocen exactamente cuáles son los agrotóxicos utilizados actualmente en las plantaciones forestales. A través de los Informes Ambientales Resumen de monitoreo de la forestación, se pudo acceder al listado de agrotóxicos utilizados por UPM en 2019 en una plantación de Durazno, en un período aproximado de año y medio o dos: el hormiguicida Fipronil, y los herbicidas Glifosato, Flumioxazin, Isoxaflutole, Haloxifop, Clopiralid, Acetoclor, Amina[23][24]; y los fertilizantes Multicote y Sulfato Amonio. En el informe ambiental resumen de una plantación forestal de Montes del Plata de 2019 se evita especificar qué herbicidas, hormiguicidas y fertilizantes se utilizan, alegando que se usan los habilitados por MGAP y la certificación internacional FSC; pero a través de un colectivo de vecinos cercanos a una re-plantación en Minas de 2019[25] se pudo acceder a la preparación del "caldo", con al menos: Glifosato, Trident y Metsulfuron. Otro informe ambiental resumen de 2018, de Agroempresa Forestal (administradora del fideicomiso donde invierte República AFAP por ejemplo) amplía aún más la lista en 2018: Glifosato, 2-4D amina, Paraquat, Clopirayd, Haloxifop Metil, Metsulfuron, Flumioxazin, S-metolaclor, Triclopyr, Oxifluorfen, Acetoclor; y el hormiguicida Fipronil.[26] Todos estos agrotóxicos están habilitados a nivel nacional, y por la certificadora internacional FSC. El uso de los agrotóxicos no es mencionado por ningún entrevistado de las empresas entrevistadas.

---

23 No aparece aquí el Metsulfuron mencionado por el CIAT como sustituto del Glifosato.

24 http://www.mvotma.gub.uy/participacion-ciudadana-ambiente/manifiestos-de-ambiente/item/download/11252_c3c798c5a9db5abdc7b55431f738325d

25 http://www.mvotma.gub.uy/participacion-ciudadana-ambiente/manifiestos-de-ambiente/item/download/11457_324a382a5f7a6da8f0626680fb92fd6b

26 http://www.bosquesdeluruguay.com/download/RESUMEN_PUBLICO_MONITOREOS_2018.pdf

Sin embargo, una investigación realizada por RAP-AL[27] publicada en el año 2010 concluye, después de analizar cada uno de los agrotóxicos utilizados por FOSA hasta ese momento, que muchos de ellos son peligrosos y potencialmente cancerígenos según la Agencia Internacional para la Investigación del Cáncer (IARC) y la Unión Europea. Los plaguicidas analizados son Acetoclor, Oxifluorfen, Glifosato y Haloxifop metil y el hormiguicida Fipronil, no incluyen el metsulfuron del cual el nivel de toxicidad en humanos aún no estaba comprobado y se seguían realizando estudios en la IARC (2010).

Otra cuestión concluyente es que por diferentes motivos que hacen a la naturaleza del servicio, los médicos no preguntan más allá de lo que el paciente les dice sobre sus afecciones y sus ámbitos de trabajo, por lo que no tienen certeza de cuáles son las intoxicaciones agudas vinculadas a cada encadenamiento productivo. El CIAT tiene intención de que esta situación se revierta y se comience a actuar en aspectos preventivos. En cuanto a los casos de intoxicación que puedan estar vinculados al proceso forestal infieren que podrían ser aquellas intoxicaciones por glifosato que ocurren en la silvicultura en el momento de la preparación de la tierra y alrededores.

Actualmente se trabaja en prevención, según plantean cuanto menos sustancias tóxicas se utilicen en los procesos tanto mejor será en el futuro, "*...de lo que se trata es de la disminución de riesgos al menor nivel posible*" (Entrevistado en salud calificado).

Infraestructura y servicios de salud

En cuanto a las mejoras en infraestructura y servicios destinados a la atención en salud en las diferentes localidades existen dos realidades diferentes.

En Fray Bentos entrevistados de la salud expresan que durante el período de construcción no se vieron desbordados los servicios.

Por otro lado, manifiestan que la empresa apoyó en 2009 con una parte de la compra del tomógrafo y en 2014 con la compra del mamógrafo y equipo oftalmológico para el hospital.

Entrevistados sociales infieren que las mejoras en la infraestructura se deben a la creación del FONASA en el año 2007. Asimismo, algunos entrevistados sociales locales mencionan la construcción de una planta potabilizadora de OSE para ser utilizada en caso de emergencia por vertidos de la empresa, que dicen nunca fue habilitada.

En el caso de Conchillas la mayoría de los entrevistados coincide que no se mejoró la infraestructura aunque sí se ampliaron algunos servicios. En la localidad

27 Cárcamo, Maria Isabel (2010) Uruguay: trabajo y agrotóxicos en la forestación Investigación sobre aplicadores de agrotóxicos en plantaciones de FOSA. http://www.rapaluruguay.org/agrotoxicos/Uruguay/FOSA.pdf

funciona una policlínica de ASSE, donde además se brinda atención a los socios del Hospital Evangélico. Este convenio permitió ampliar la cantidad de especialistas que atienden en la zona. Entrevistados sociales y educativos, reclaman que no hay servicio de emergencia en policlínica ni servicio de emergencia móvil, mientras que la planta cuenta con un servicio interno de atención y ambulancia para traslados de emergencia.

Por otro lado entrevistados sociales, denuncian que en el acuerdo realizado con el Hospital Evangélico no se les solicitó aumento de personal para la atención primaria ni servicio de emergencia "...*es una vergüenza que una mutualista como el Evangélico que hace un acuerdo con ASSE no ponga personal para atender a sus usuarios (…) y ASSE le paga a CAMOC para que atienda a los usuarios en las emergencias*" (Entrevistado social local, Conchillas).

EDUCACIÓN

En este punto se analizan en algunas dimensiones como la instalación de las plantas ha incidido en el ámbito educativo, desde la perspectiva de los actores locales. Teniendo en cuenta, cómo se han transformado o no las trayectorias juveniles respecto a las nuevas oportunidades y perspectivas que ofrecen estos emprendimientos.

Por otro lado, se indaga sobre la oferta de capacitación técnico-profesional y su vínculo con el trabajo y la educación.

Por último se reflexiona sobre los apoyos e intervenciones de las empresas y el debate sobre la injerencia de las mismas en la educación pública.

NUEVAS OPORTUNIDADES Y TRAYECTORIAS JUVENILES

En Fray Bentos, por un lado, algunos sectores afirman que a partir de la instalación de las plantas de celulosa se ha favorecido la creación de oportunidades y el acceso a nuevas ofertas educativas. Mejorando los niveles de inclusión de muchos jóvenes en el sistema educativo formal, accediendo a formación terciaria y capacitación para el trabajo.

En tal sentido, evidencian un cambio en las subjetividades juveniles en torno a las oportunidades de empleo y formación que les permite mantenerse en la zona sin necesidad de emigrar para realizar estudios terciarios. De esta manera, este proceso favorece la radicación de los jóvenes en las localidades y disminuye la migración interna.

Por otro lado, se argumenta que si bien existe una mejora en las ofertas educativas y las posibilidades de inclusión, no consideran que esta sea una oferta extendida a todos los sectores juveniles. Principalmente, en relación a las oportunidades de empleo, apuntan que son limitadas y muchas veces selectivas.

Entrevistados laborales, culturales y educativos expresan que en el período de construcción hubo una mayor oferta de trabajo para los jóvenes que en la actualidad. Esto favoreció el retorno de muchos que se encontraban trabajando en Montevideo después de terminar sus estudios terciarios, ya que en la localidad no tenían oportunidades de desarrollarse profesionalmente.

En torno a este tema y referido a la situación actual, el entrevistado de UPM expresa "*...ahora veo a gurises jóvenes que tienen la chance de trabajar en una cadena con salarios por encima de la media, con sueldos competitivos, en el interior del país (...) por ejemplo una compañera contadora que dice que vos acá tenés proyectos muy grandes y globalizantes, hablando con gente de todo el mundo, muy competitivos y a la vez tener la vida tranquila del interior (...) y eso te lo permite hacer UPM y quizá sea de las únicas empresas que te lo permite hacer así, como Andritz, u otras empresas de este sector*" (Entrevistado UPM).

En este contexto, entrevistados sociales del ámbito laboral, educativo y comunicación consideran que desde el período de construcción a la fecha se ha revalorizado la formación brindada por UTU, mejorando la oferta educativa aunque se perciben pocos casos de acceso al trabajo en la planta en sus diferentes sectores por este medio, ya que la mayoría son cargos profesionales.

Se destacan las nuevas oportunidades de acceso a educación terciaria-profesional por la UTEC, un entrevistado educativo directamente vinculado plantea "*...la influencia de la UTEC en la región es muchísima y creo que es creciente (...) más del 90% de los estudiantes son primera generación universitaria en su familia (...) impacto cultural y social a largo plazo en la libertad y elección de carreras*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

Existe un reconocimiento de muchos actores sobre el apoyo financiero que brindó UPM para que se construyera la infraestructura de UTEC en 2015[28], y que esto ha mejorado la visión sobre la formación ofrecida colateralmente por UTU. Al respecto otro entrevistado educativo agrega, "*...no sé si la planta genera en los gurises esas ganas de trabajar ahí (...) pero sí lo genera la UTEC (...) es un departamento con mucha población joven 47% con un alto porcentaje que no está participando en ninguna propuesta educativa (...) el desempleo juvenil es una preocupación*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

En este orden entrevistados sociales institucionales y políticos expresan su preocupación en cuanto a los convenios realizados entre UTU y las empresas ya que no se considera la Ley de Empleo Juvenil, "...tienen algunos convenios con UTU, llevan pasantes pero es muy precario todo, el desempleo juvenil sigue estando, la ley de empleo juvenil no se aplica" (Entrevistado social local, Fray Bentos).

Sobre esta base, algunos entrevistados sociales, laborales, educativos y un político reflexionan sobre el futuro de la localidad, el potencial turístico de la misma

28 Como se planteó anteriormente, en el marco de las negociaciones para aumentar el volumen de producción anual.

y la necesidad de formar en esta área u otras alternativas a la celulosa para enfrentar los desafíos futuros en el orden de la creación de nuevos puestos de trabajo y el fortalecimiento del Desarrollo Local.

Un entrevistado social señala que INEFOP tiene módulos móviles que forman maquinistas a nivel rural y cursos específicos sobre vivero para mujeres.

En Conchillas, la mayoría de los entrevistados coinciden que desde la instalación de la planta se han creado más puestos de trabajo para los jóvenes y que esto les ha permitido la permanencia en la ciudad "...generan oportunidades para los jóvenes (...) ahora tienen otra perspectiva (...) se pueden quedar en el pueblo (...) para los jóvenes hay más puestos de trabajo (...) antes se iban por falta de oportunidades" (Entrevistado educativo local, Conchillas).

En contraste dos entrevistados educativos consideran que si bien algunos jóvenes han accedido a puestos de trabajo en la empresa, muchos de ellos acceden en condiciones precarias. Por ejemplo, los programas de pasantías de un año de trabajo, expresados por la empresa, integraban a dos grupos de 12 jóvenes aproximadamente, de Conchillas y otras localidades cercanas, de los cuales solo algunos permanecieron como trabajadores estables.

Claramente, la no existencia de un polo de educación terciaria público, como de formación secundaria técnica, hacen poner el foco de los entrevistados de Conchillas, a diferencia de los de Fray Bentos, en los cambios en las oportunidades laborales más que en las educativas.



Edificio de UTEC, ubicado en el interior de la Planta Fabril del ex Frigorífico Anglo.

Capacitación y vínculo educación-trabajo

En cuanto a la capacitación específica para el trabajo en las dos localidades se advierte que no existe oferta suficiente en este sentido. Si bien se han generado propuestas específicas a través de INEFOP o algunas capacitaciones puntuales que realizó UTU en el período de construcción, estas propuestas no tuvieron el impacto esperado por la población.

Muchos de los egresados no tuvieron oportunidades de acceder a la oferta de empleo generada por la instalación de la planta, ya que la capacitación no tenía los niveles requeridos por estas empresas, en contraste "*...los que tenían formación en informática e ingeniería tuvieron más oportunidades de trabajo*" (Entrevistado social local, Fray Bentos).

En Conchillas, la mayoría de los entrevistados expresan que si bien se realizaron algunas capacitaciones específicas para el trabajo, éstas fueron muy puntuales y no estaban referidas al trabajo en la planta sino a otros sectores de la industria forestal o a la mejora de los empleos indirectos en el área de los servicios.

Educación pública y empresas privadas

Respecto a este tema en ambas localidades los entrevistados convienen que existe una fuerte presencia de las empresas en el ámbito educativo.

En Fray Bentos, se reconoce que el énfasis de la intervención de la Fundación UPM es en la formación de docentes, directores y estudiantes de comunidades rurales en el área de influencia de sus plantaciones forestales y no tanto en la ciudad.

También, impulsó la creación de un colegio privado bilingüe de élite en la ciudad, como se desarrolló en el capítulo de las transformaciones de la trama socio-política comunitaria.

En Conchillas la empresa se focaliza en el trabajo directo con los estudiantes y el mantenimiento de infraestructura de instituciones educativas. Desarrollando talleres desde su perspectiva ambiental, promoviendo el modelo agroforestal, seguridad vial y la generación de áreas de conservación privadas.

En relación a lo planteado anteriormente, entrevistados educativos de Fray Bentos expresan respecto a la construcción de la UTEC "*...lo importante de UPM es el nivel de tecnificación, el tamaño que tiene que permite absorber por ejemplo pasantes, y para nosotros es fundamental, porque poder otorgarle la posibilidad de hacer prácticas reales a estudiantes (...) Hay diferentes maneras: intercambios con los pasantes con ellos y otras industrias (...) poder participar en las convocatorias de ellos, para poder tener fondos extrapresupuestales, pero a su vez tratar de aplicarlo al desarrollo territorial*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

En cuanto a las intervenciones en otras localidades, entrevistados sociales

expresan que "...*tienen diferentes aulas, en Greco donaron un aula virtual, transporte de maestros rurales, proyecto de enseñanza de producción forestal de eucaliptus relacionado a los contenidos de los programas de primaria, genera campañas de cuidado del medio ambiente*" (Entrevistado social local, Fray Bentos).

En este orden, un entrevistado comercial considera que "...*tienen una inclinación desde la fundación por lo educacional, apoyaron los colegios, UTU, UTEC, muchos docentes de UTEC (...) si no hubiera ese nivel técnico en la planta no habría ni UTEC, porque no habría profesores, entonces se alimentan, y a su vez UTEC crea técnicos para proveer de técnicos a la planta, y eso benefició mucho al pueblo*" (Entrevistado social laboral local, Fray Bentos).

El entrevistado de UPM explica que "...*UPM fortalece la educación en las comunidades donde opera, y reproduce el conocimiento, no solo lo hace por un tema de R.S.E., la certificación (FSC) también te exige que vos operes en comunidades, digamos que aportes a la educación, pero también lo hace por un tema de rentabilidad (...) no me sirve operar en una comunidad donde la gente no terminó el liceo, donde nadie lea en inglés, que quiero un contador y no lo consigo, tengo que llamar a Montevideo, eso se ha cambiado, en diez años (...) hoy en día los currículum que recibimos, la gente que ingresa acá, la mitad de las personas están calificadas, o sea que hubo un cambio de click, y eso está en los estudios*" (Entrevistado UPM).

En cuanto a la relación con la formación de docentes el mismo entrevistado hace mención a que "...*no es que UPM va a enseñar; articula, pone dinero, para formar, ya sea en maestrías, ya sea en trabajos de la Fundación UPM de cursos y demás, en los que se forman a los docentes y estudiantes en distintos programas (...) la Fundación le paga a la universidad (privada), capacita a docentes para que den el posgrado, o así como se capacita a docentes para programas o proyectos en los liceos y demás, para que tengan esa posibilidad, que un docente de Fray Bentos tenga la posibilidad de hacer un posgrado en la Católica, que sería inviable*" (Entrevistado UPM).[29]

Opina además, en torno a la presencia del Estado y las intervenciones de la empresa en comunidades rurales, que "...*si vas a trabajar a pueblos forestales, pueblos olvidados, que a nadie le importa nada, ni acá ni en Montevideo, son realidades que hasta los fraybentinos no saben, son pueblitos forestales de 300 personas, que el Estado no llega (...) son pueblos que tienen que atravesar una cañada y cuando llueve quedan aislados, y a UPM le sirve desarrollar esa gente, porque mañana van a trabajar contigo, ya sea en la cuadrilla, ya sea como camioneros, o en cualquier área de la cadena, viste que la persona que está educada tiene mejores índices de desarrollo*" (Entrevistado UPM).

En este sentido reflexiona "...*eso es un cambio muy silencioso, porque UPM tampoco sale a la prensa a hacer campañas a mostrarlo, pero si uno va a los pueblos lo ve (...) es una estrategia para fortalecer la educación de las comunidades donde opera, porque quiere que su gente, de las comunidades donde operamos tenga el mejor desarrollo en el futuro, no solo para la forestación, que salgan médicos y abogados, que terminen el liceo, que se formen y te hablen en inglés*" (Entrevistado UPM).

29 Nota de prensa ampliatoria a propósito de los egresados del Posgrado en Currículum y Evaluación de la Universidad Católica del Uruguay http://www.elacontecer.com.uy/34415-2019-02-28.html

En contraposición algunos entrevistados sociales y educativos opinan, por un lado que los recursos vertidos por la empresa a la educación son ínfimos en relación a las ganancias y a las montos por exoneración de impuestos "...*ganan millonadas de pesos, te donan una heladera y se pone como la salvadora de la educación*" (Entrevistado social laboral local, Fray Bentos).

En esta línea expresan que "...*la empresa dispone a través de la Fundación recursos que no hay en otro lado (...) cubren un vacío, la cuestión es qué hace la educación pública para cubrir estas carencias (...) a nivel rural existe la disponibilidad de recursos pero sin contenidos*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

En el caso de Conchillas, los entrevistados acuerdan en que la empresa ha apoyado a todas las instituciones educativas de la zona, tanto en la realización de actividades como en el apoyo económico para las mejoras en la infraestructura de los centros educativos. Los mismos son viabilizados a través de la oficina de atención que tiene en la ciudad atendida por un equipo social, liderado por una trabajadora social de la zona, con quien tienen un buen relacionamiento.

A propósito de estos apoyos, entrevistados educativos expresan "...*solo tenemos relación con la oficina de Montes del Plata que hay en la ciudad a través de la trabajadora social (...) Apoyo en el día de la ciencia y la tecnología, visitas a los laboratorios, proyecto de recuperación de un área verde de uso público, programa de becas y pasantías*" (Entrevistado educativo local, Conchillas).



Oficina de Montes del Plata, ubicada en el centro de la ciudad de Conchillas.

En relación al apoyo de mejoras edilicias destacan que "...la escuela del muelle no tenía local y Montes del Plata colaboró en la compra de una casa para la escuela (...) nos apoyó con pintura para una actividad de educación vial" (Entrevistado educativo local, Conchillas). En el mismo orden un entrevistado político expresa "... apoyó la creación de CAIF (...) y casi todas las instituciones (...) clubes deportivos (...) la Casa Evans que es patrimonio histórico (...) programa jóvenes talentos" (Entrevistado político local, Conchillas).

En este sentido un entrevistado de la empresa expresa sobre el trabajo en las comunidades rurales "...entendiendo que el lugar de convivencia en el espacio público todos tenemos un rol, entonces nosotros tenemos un trabajo con los choferes, las empresas contratistas, sistemas de recompensa y castigo con las empresas contratistas (...) pero también concientizando en las comunidades que visualizamos como de mayor impacto vehicular (...) acciones más educativas, con un concepto de ciudadanía, el proyecto se llama "Dale paso a la seguridad vial", y lo que hacen es con los chiquilines de la escuela, poder entender su realidad, poder problematizar cuáles son los temas vinculados a la seguridad vial y ver qué rol pueden tener ellos en las soluciones, como algo más propositivo, de desarrollo de proyectos, con las maestras y directoras también" (Entrevistado Montes del Plata).

En menor medida, algunos entrevistados del ámbito social opinan que, en Conchillas en particular, la empresa opera "como un agente estatal" cubriendo la demanda de servicios, apoyo a entidades sociales, deportivas y culturales. Desarrollando además iniciativas de recuperación de espacios públicos, mejoras en la infraestructura urbana y proyectos de conservación de la biodiversidad incluyendo propuestas de turismo social entre otras.

Como se analiza en el capítulo sobre RSE, la orientación territorial de ambas empresas es claramente diferente: mientras UPM se focaliza en comunidades rurales de influencia de sus acciones, especialmente orientado hacia la zona centro donde perfila la instalación de su segunda planta; Montes del Plata concentra sus proyectos educativos en Conchillas y zonas aledañas, exceptuando su programa de educación vial para zonas rurales. Ambas empresas generan acciones de "orientación para la continuidad educativa" de los jóvenes, vinculándolos y orientándolos a sus empresas y cadenas productivas; generan programas con contenidos de "educación ambiental"; fortalecen las propuestas con perfil de "liderazgo y emprendedurismo" y generan programas de "educación vial". UPM además hace especial énfasis en formar a directores y docentes en gestión y educación del carácter y cubrir ausencias del Estado en infraestructura de educación física y tecnología.

En Fray Bentos un entrevistado educativo opina "*me causa gracia cuando la gente critica la posible vinculación de la empresa con la universidad, sea la UTEC u otra, y a mí eso ni me preocupa, es más, si existiera la festejaría, en los países más avanzados del mundo como Alemania (...) hay universidades vinculadas con el sector industrial local porque está la fábrica ahí, y nadie critica eso (...) no está mal asociar una actividad que es medular en un país a una formación, ¿Qué tiene de malo eso? (...) entonces si logramos que esto siga rodando vamos a lograr que todo lo que rodea esto, familias que trabajan de esto, empresas, todo, sigan funcionando, y además al generar profesionales que son muy buenos en esas áreas, vas a lograr que mantengan un nivel de tecnología y actualización buena para que se mantenga en el mercado con los mejores costos, no hay que tenerle miedo a esas cosas. A nosotros nos choca porque tenemos duda de la autonomía que podría llegar a tener una universidad en sus propias decisiones, la autonomía va a existir siempre, primero porque esto es una actividad pública, entonces no vamos a depender de que alguien nos diga qué hacer. Ahora, si tenemos un lugar donde la gente que concurre a la universidad tenga salida asegurada, que tenga trabajo, me parece que es algo sano (...) porque las instituciones tomamos decisiones de hasta dónde va o no va esto, es una relación ganar-ganar la que tenemos con una empresa cualquiera (...) si solo vamos a recibir no será sostenible, nosotros no vamos a dar plata porque no tenemos, pero sí podemos dar posibilidades, podemos dar soluciones, know-how que también queda para nosotros, ellos nos dan salida laboral para estudiantes, apoyos para algún proyecto específico*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

Mientras que otros entrevistados del ámbito educativo expresan que "*...no se discute la injerencia de la empresa en la educación (...) sí se consideró la vinculación de la educación con lo laboral y lo tecnológico y ahí sí se trabajó para ver hacia qué polo nos inclinamos y con qué énfasis tratando de incluir otras temáticas que no fuera solamente la tecnología y la formación para este trabajo en la planta (...) que fuera una formación para la vida (...) considerar otras formaciones, como trabajar la trayectoria, la diversidad, el territorio, como llegar al medio rural (...) otra cosa es que la agenda de investigación no puede estar pautada por agentes particulares y sus intereses, en todo caso debe estar al servicio de que Uruguay se desarrolle*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

En cuanto a la educación primaria, una entrevistada educativa opina que "*... está muy controlado en ese sentido, las actividades están de acuerdo con el programa (...) los niños nunca están solos, siempre están acompañados por un maestro, sabiendo que todo tiene que estar aprobado (...) siempre tiene que estar en línea con lo que plantea el programa y con aprobación de la inspección departamental*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

En Conchillas los entrevistados educativos en su mayoría reconocen que no existen espacios de reflexión o debate al respecto y que esto no es una preocupación en la zona.

En síntesis, existe un amplio consenso en los entrevistados sobre que no existen espacios de debate local acerca de la incidencia de las empresas en el ámbito educativo, aunque algunos tienen visiones disímiles al respecto.

EMPLEO

Otra dimensión relevante en relación a los impactos de las plantas de celulosa en las localidades refiere a la cantidad de puestos de trabajo generados, la calidad del empleo y las transformaciones en el mundo laboral.

Todos los entrevistados mencionan en algún momento la dimensión de los puestos de trabajo, y en ambas localidades muestran un claro consenso sobre la masividad de puestos de trabajo durante el período de construcción, los buenos salarios y las mejoras en las oportunidades laborales para jóvenes. Sin embargo, tras el período de construcción, los entrevistados desconocen la cantidad de puestos de trabajo en la planta y en toda la cadena forestal, y las opiniones se encuentran diferenciadas entre quienes valoran las nuevas oportunidades de trabajo para profesionales y camioneros, y quienes plantean como escasos e inaccesibles dichos puestos de trabajo, resultando un impacto poco relevante en la localidad.

En la siguiente tabla se presentan los datos del número de trabajadores dependientes y no dependientes en cada zona franca, según el Ministerio de Economía y Finanzas (M.E.F.; Censo de Zonas Francas, datos de 2017)[30], y la página web oficial de cada una de las empresas:

	M.E.F.	EMPRESAS
UPM- Fray Bentos	548	800
Montes del Plata - Punta Pereira	684	1100

Fuente: elaboración propia a partir de Censo Zonas Francas MEF (2017), páginas web oficiales de UPM y Montes del Plata.

Según el entrevistado de UPM, la empresa tiene un total de 400 empleados directos en toda la cadena productiva. En la planta, los trabajadores directos son 201, y el resto responden a empresas tercerizadas de ingeniería mecánica y mantenimiento (Andritz), producción de químicos (Kemira), logística, servicios de limpieza, comedor, seguridad y jardinería. Además, plantea que según estudios de

30 https://www.gub.uy/ministerio-economia-finanzas/datos-y-estadisticas/estadisticas?year=all&month=all&field_tematica_target_id=687&field_publico_target_id=All

impacto de CPA Ferrere, su cadena productiva emplea 7000 personas: 4300 directos e indirectos (empresa madre y tercerizadas) y 2700 inducidos a raíz "del desarrollo de esas personas". Según la revista "Espacio Botnia", de distribución gratuita puerta a puerta en Fray Bentos, del año 2005, la planta industrial crearía 300 puestos de trabajo, 5000 en toda la cadena forestal, y 3000 inducidos, sumando 8000 empleos nuevos a raíz de su instalación (Ver Anexo N°3).

Los entrevistados de Montes del Plata plantean que la empresa tiene 630 empleados directos en toda la cadena productiva, siendo 230 aproximadamente en la planta. Además señalan que tienen 3441 contratados tercerizados, y que teniendo en cuenta los contratados por esas empresas (inducidos) se llega a unas 6500 en toda la cadena productiva. Otro elemento interesante es que, según estos entrevistados afirman, de los 1100 trabajadores directos y tercerizados que trabajan en la planta, 80% viven en el departamento de Colonia, y sólo 115 son de Conchillas. Según plantean desde la empresa, los últimos estudios de Equipos Consultores estiman que el 35% de la población de Conchillas trabaja en algo relacionado de forma directa o indirecta a Montes del Plata. En la página oficial de la empresa, en 2016 garantiza que se genera más de 6000 puestos de trabajo de tiempo completo en toda la cadena forestal.[31]

Cabe mencionar que según el dato del M.E.F., del total de trabajadores dependientes de la zona franca Montes del Plata-Punta Pereira solamente 3,41% son extranjeros, y 1.18% de los trabajadores dependientes de la zona franca UPM-Fray Bentos también.

A partir de la continua referencia y preocupación de los entrevistados sobre la cantidad de trabajadores de la planta y de toda la cadena forestal-celulósica, nos pareció pertinente comparar los datos brindados por las empresas con los datos oficiales del Estado, y los elaborados por organizaciones y académicos que han analizado la información pública, poniendo foco en la cantidad de trabajadores de toda la cadena forestal y su evolución a lo largo del tiempo, tomando en cuenta otras empresas y trabajadores del rubro. Aunque trasciende el objetivo específico de la mirada territorial de la investigación, la perspectiva global y comparada de diversas fuentes permite sacar conclusiones más minuciosas y sólidas, y contrastar con las perspectivas de los entrevistados.

A continuación se presenta la tabla de trabajadores totales registrados por BPS para toda la cadena forestal (exceptuando trabajadores de logística), disponible en el informe anual de la Dirección General Forestal de MGAP. Cabe destacar que no diferencia entre trabajadores zafrales y trabajadores estables[32], y además, que al corresponder a BPS, solo comprende los trabajadores formales, con todos los derechos de seguridad social correspondientes.

31 https://www.montesdelplata.com.uy/espanol/montes-del-plata-es-el-mayor-exportador-forestal-de-uruguay-y-el-segundo-en-todos-los-rubros-8?nid=522&page:1!=7

32 Esto es muy relevante, ya que por ejemplo en los trabajadores de los viveros forestales, según la encuesta de viveros de DGF-MGAP el 25% de los trabajadores son zafrales. Esto indica que los datos de BPS pueden estar un tanto sobredimensionados, notorio por ejemplo en la cantidad de trabajadores de viveros de dicha encuesta (756), respecto a los de BPS (1176). http://www.mgap.gub.uy/sites/default/files/multimedia/inf_final_censo_de_viveros_1.pdf

CANTIDAD PUESTOS COTIZANTES - BPS	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Fase Silvícola (total)	8.396	8.956	6.497	7.428	7.705	6.865	7.010	7.550	8.374	8.397	8.428	8.504
Silvicultura y otras actividades relacionada	4.423	4.603	3.872	4.247	4.477	3.872	3.888	4.128	4.570	4.628	4.654	4.512
Viveros de árboles forestales	606	590	658	931	1.086	1.122	1.114	1.143	1.225	1.315	1.313	1.176
Explotación de bosques	3.614	3.840	3.040	3.006	2.854	2.267	2.269	2.452	2.773	2.659	2.645	2.487
Otras actividades relacionadas	203	173	174	310	537	483	505	533	572	654	696	849
Extracción de madera	3.913	4.254	2.430	2.669	2.562	2.037	1.933	2.126	2.418	2.454	2.443	2.552
Recolección productos forestales diferentes a la madera	13	18	38	31	9	9	1	22	21	22	28	30
Servicios de apoyo a forestación	47	81	157	481	657	947	1.188	1.274	1.365	1.293	1.303	1.411
Fase Industrial (total)	6.918	7.670	7.543	8.077	8.486	8.681	8.765	8.587	9.231	8.831	8.663	8.492
Industria Transformación mecánica	4.748	5.418	5.337	5.729	6.040	6.036	6.162	6.074	6.685	6.377	6.444	6.379
Chipeado AserradoCepillado de madera	2.653	2.898	2.682	2.862	2.912	2.838	3.001	3.166	3.212	2.973	3.036	2.894
Fabricación Productos de madera	582	632	654	715	760	743	740	957	1.133	1.128	1.208	1.279
Fabricación de muebles de madera	1.513	1.888	2.001	2.152	2.368	2.455	2.421	1.951	2.340	2.276	2.200	2.206

Industria Transformación química	2.170	2.252	2.206	2.348	2.446	2.645	2.603	2.513	2.546	2.454	2.219	2.113
Producción de pasta de celulosa	1.190	1.211	1.186	1.306	1.401	1.623	1.657	1.725	1.713	1.668	1.409	1.272
Fabricación de papel y cartón	2	6	9	12	13	13	14	18	21	22	21	21
Fabricación de otros productos vinculados a la producción de papel y cartón n.c.p.	537	539	496	488	499	510	458	351	351	322	314	312
Fabricación del papel y cartón ondulado y de envases de papel y cartón	408	463	476	497	481	441	409	347	360	345	382	410
Fabricación de otros artículos del papel y cartón n.c.p.	33	33	39	45	52	58	65	72	101	97	93	97
TOTAL GENERAL	15.301	16.608	14.002	15.474	16.182	15.537	15.774	16.115	17.584	17.228	17.091	16.996

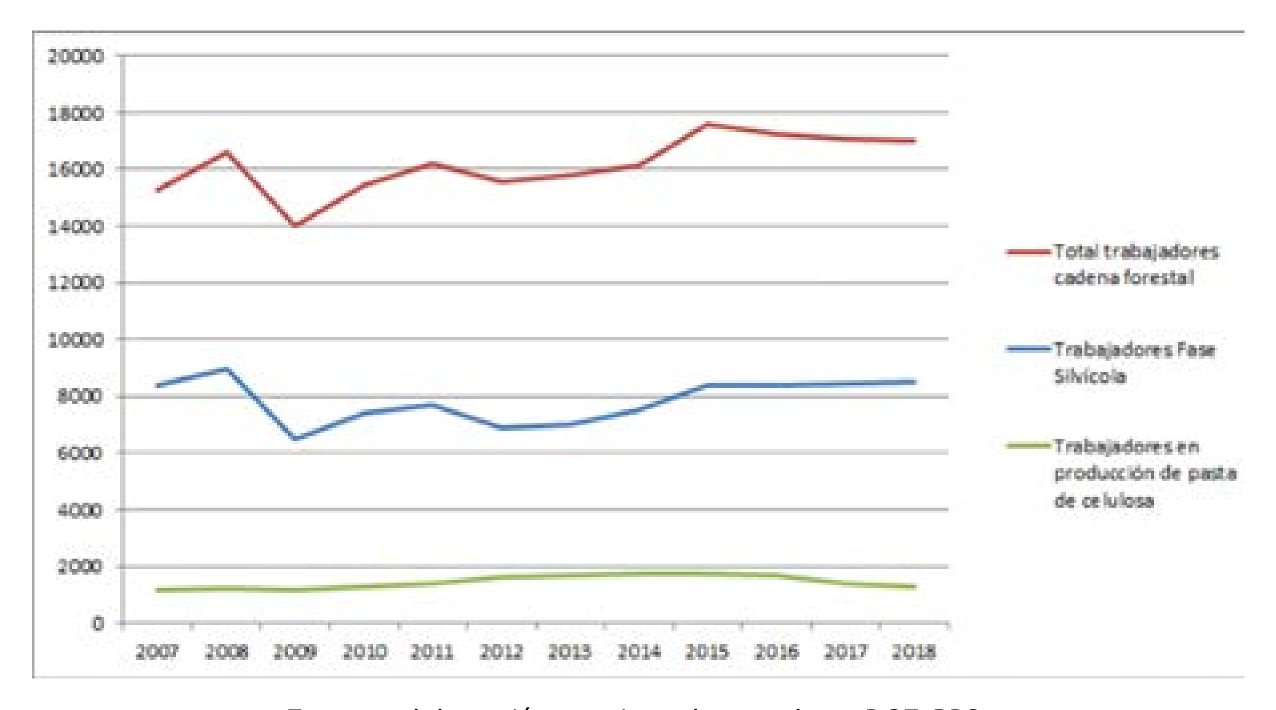
Fuente: Dirección General Forestal en base a información de BPS, Sistemas de Información – ATYR.

En primer lugar, se destaca la estabilidad y leve crecimiento de 1695 trabajadores totales en la cadena forestal, entre los años 2007 y 2018, pasando de 15.301 a 16.996. En segundo lugar, resalta que la fase silvícola (viveros, forestación, cosecha y otros servicios forestales) comprende la mitad de los puestos de trabajo totales.

En tercer lugar, del total los trabajadores de la fase industrial en 2018, solamente el 15% corresponde a la producción de pasta de celulosa; siendo fundamental el número de trabajadores de la transformación mecánica (aserraderos, chipeo, producción de productos de madera y muebles) en la cantidad de empleo.

En cuarto lugar, al analizar la evolución comparada por sector, se puede explicar el leve aumento de 1695 trabajadores totales, en 11 años, principalmente por el aumento de trabajadores en la industria de transformación mecánica (aserraderos, chipeo, producción de productos de madera y muebles), y no así por la fase silvícola (viveros, forestación, cosecha y otros servicios forestales), que aumenta solamente 108 trabajadores entre 2007 y 2018; ni por las industrias de pasta de celulosa que aumenta 82 trabajadores en el mismo período.

En el siguiente gráfico se puede observar la permanencia en la cantidad de trabajadores de producción de pasta de celulosa y de la fase silvícola, así como el leve aumento total de la cadena forestal.



Fuente: elaboración propia en base a datos DGF, BPS.

Teniendo en cuenta que en 2007 comienza a operar UPM (Botnia) y en 2014 Montes del Plata, y que gran parte de la producción silvícola se dedica a la producción de madera para pasta de celulosa, llama considerablemente la atención que no se visualice un pico de crecimiento por los importantes aumentos en los puestos de trabajo que la empresa, plantearon a raíz del inicio de operaciones de la planta en 2014: más de 6000 puestos de trabajo nuevos por Montes del Plata.[33] Por el contrario la cantidad de puestos de trabajo no tiene aumentos significativos en los 11 años.[34]

33 Ambas empresas declaran actualmente que emplean a 4000 personas aproximadamente cada una de forma directa e indirecta, sin contar los inducidos, como se planteó más arriba. Estos puestos de trabajo tampoco se ven reflejados en la gráfica como nuevos puestos creados, ya que deberían generar grandes subas y líneas estables posteriores.

34 Las empresas, actualmente, evitan hablar de creación de puestos de trabajo por sí mismas, sino que plantean el beneficio de empleabilidad para toda la cadena del sector en su conjunto, donde su planta industrial o sus plantaciones quedan incluidas.

Según los datos de Gautreau (2014), presentados más adelante, se puede plantear la misma situación para los 8000 puestos de trabajo nuevos que anunció UPM (Botnia).

La continuidad del número de trabajadores se puede explicar suponiendo que la inmensa mayoría de los puestos de trabajo ya estaban activos antes de ser incluidos en la cadena productiva que “finaliza” en las plantas de celulosa. Como plantea Gautreau (2014) la principal expansión de la fase silvícola fue anterior al 2007, con condiciones laborales seriamente precarias e importantes subvenciones del Estado a las plantaciones. Vale recordar que los ciclos de las plantaciones de eucalyptus duran entre 8 y 10 años, desde que se plantan hasta que se cosechan, y que entonces, cuando las empresas ponen en funcionamiento sus plantas industriales, ya tienen gran parte de la cadena armada, la producción asegurada y los puestos de trabajo generados desde hace años, dedicados a la fase silvícola y la logística hacia los puntos de exportación de rolos o madera chipeada.

La siguiente tabla elaborada por Gautreau (2014) muestra la evolución previa a 2007, aunque al basarse principalmente en datos de la Sociedad de Productores Forestales del Uruguay sus valores son mayores a los de DGF-BPS, a causa de sumar un estimado de trabajadores informales, no diferenciar trabajadores permanentes y zafrales, incluir trabajadores de logística en la cadena y una estimación de inducidos.

	1991	1995	1999	2003	2006	2010
Empleos totales cadena forestal	4.515	5.949	9.127	10.011	20.966	21.406
Empleos fase agraria	1.128	3.331	6.115	6.907	11.253	13.058

Fuente: Gautreau (2014)

Puede visualizarse que la principal expansión se encuentra entre los años 1995 y 2006, coincidente con los 10 años previos a la instalación de la primer planta de celulosa. De igual manera, entre 2006 y 2010, con el comienzo de Botnia (UPM) en 2007, no se percibe un aumento de 8000 puestos como planteaba la empresa en sus comunicaciones, así como tampoco los 4000 puestos directos e indirectos anunciados, que evitan la sobredimensión de la estimación de inducidos.

Por otro lado, el análisis de la Cooperativa Comuna (2019) sobre los datos de la Encuesta Continua de Hogares (INE), que incluye los trabajadores informales, y evita sobredimensionar los zafrales como sucede con los datos de BPS, plantea que la fase silvícola pierde aproximadamente 3900 trabajadores entre 2007 y 2018, pasando de

un aproximado de 11.100 trabajadores en 2007 a 7.200 en 2018.[35] Según esos datos la operación de las plantas de celulosa incluso no mantendrían estable los empleos de la fase silvícola, sino que esta presenta una tendencia a disminuir, seguramente por la larga duración del ciclo productivo y la poca mano de obra que conlleva por la creciente mecanización del trabajo.

Todo esto lleva a preguntarse ¿Qué aportes constituye la instalación de las plantas de celulosa en términos de generación de empleo en toda la cadena? ¿Hay diferencias en términos de cantidad de empleo frente al escenario anterior, de exportación de madera en rolo o chipeada?

Cabe resaltar que los datos disponibles de diferentes instituciones u organizaciones muestran variabilidad entre sí, según si toman o no en cuenta los trabajadores formales e informales, zafrales y/o estables y cuáles eslabones de la cadena. En el siguiente cuadro se comparan dichos datos para el 2017.

DGF-BPS toma los trabajadores formales, sin diferenciar zafrales o estables, sin considerar los trabajadores de logística; la Sociedad de Productores Forestales toma el estudio de CPA Ferrere que suma directos, indirectos e inducidos, formales e informales, e incluye los logísticos (aprox. 2700)[36]; Instituto Cuesta Duarte analiza la Encuesta Continua de Hogares (INE), comprendiendo formales e informales, evitando la sobredimensión de zafrales, sin especificar los de logística; Cooperativa Comuna analiza la Encuesta Continua de Hogares, de igual manera que el Instituto Cuesta Duarte, solo para la fase silvícola.

	DGF-BPS	SPF- CPA Ferrere	I.Cuesta Duarte	Coop. Comuna
Total empleos	17.091	25.366	15.614	-
Fase silvicola	8.428	7.028	7.815	7.800

Fuente: elaboración propia en base a DGF-BPS (2018), CPA Ferrere (2017), Instituto Cuesta Duarte (2018) y Cooperativa Comuna (2019).

Es notoria la diferencia entre estudios pagos por las empresas o el gobierno (CPA-Ferrere), que tienden a dar los valores de empleo más altos, los oficiales del Estado a nivel medio, y los de organizaciones críticas basadas en datos del INE, los más bajos.

Por otro lado, si se avanza en el análisis aún más minucioso, se pueden visualizar algunas otras tendencias relevantes.

35 Esto no condice con los datos de BPS, y se puede explicar porque en los últimos 10 años baja la cantidad de trabajadores informales, lo que no se visualiza en los registros de BPS.

36 http://spf.ovnicomics.com/trabajos-de-investigacion/

Al analizar las categorías que componen la fase silvícola de DGF-BPS, puede observarse una disminución, entre 2007 y 2018, de la cantidad de trabajadores de la “Extracción de madera” (cosecha forestal, conocidos como monteadores) de -1361, y de la “Explotación de bosques” (plantación, manejo de rebrote, replante, trasplante, aclareo y conservación de bosques y zonas forestadas) de -1127; mientras que aumenta en 1364 los trabajadores de “Servicios de apoyo a la forestación”.

Este cambio es referido por Carámbula (2015) como una transformación fundamental del paisaje rural forestal, ya que muestra la disminución paulatina de los trabajadores de la cosecha (monteadores) y del cuidado de la forestación (aplicación de agrotóxicos, raleo, etc.) de corte más artesanal, sumamente precaria e insegura, en formato de cuadrilleros de pequeñas localidades rurales; mientras que se desarrollan empresas en ciudades departamentales, de la capital o multinacionales, con gran inversión en maquinaria que mecaniza la cosecha y los cuidados, aumentando la productividad.

Esto mejora las condiciones de seguridad laboral y formalidad de los trabajadores; sin embargo, además de implicar pérdida en puestos de trabajo, consolida cuadrillas de trabajadores de ciudades departamentales que cambian continuamente sus frentes de trabajo, lo que sustituye las cuadrillas locales de pequeñas poblaciones rurales y dificulta el acceso a las fuentes de trabajo para los habitantes de dichas localidades o de la ruralidad dispersa. Además, fortalece la concentración en grandes empresas como las constructoras Saceem, Ciemsa y Teyma, que brindan este tipo de “servicios de apoyo” altamente tecnificados, además de participar en la construcción de las plantas, arreglos de caminos y carreteras, etc.

Volviendo al entorno urbano de las plantas de celulosa, si se pone foco en la tasa de desempleo de la localidad de Fray Bentos[37], se puede constatar que si bien hay una disminución del desempleo local de 14.5% en 2006 a 10.2% en 2018, esta disminución acompaña la tendencia de todo el país y las zonas urbanas[38] del interior, siendo siempre peor, exceptuando los años 2016 y 2017. Por lo que podría interpretarse que no se visualiza un impacto significativo en el desempleo local en los años siguientes a la instalación y funcionamiento de UPM, es decir, el desempleo disminuye acompañando la tendencia nacional sin destacarse mejoras relativas por la instalación de la planta de celulosa respecto al promedio de las otras ciudades del interior que no tienen planta de celulosa[39].

37 Se analizaron los datos de la ECH para el máximo nivel de focalización disponible que incluye: Fray Bentos, Barrio Anglo y Las Cañas. Para los años 2007 y 2008 no se cuenta con datos por la dificultad en el cambio de la codificación de INE. No se cuenta con los mismos datos para Conchillas, ya que la ECH no permite realizar conclusiones representativas por ser una localidad menor a 5000 habitantes. No existen datos de ECH disponibles anteriores al 2006.

38 Localidad con más de 5000 habitantes.

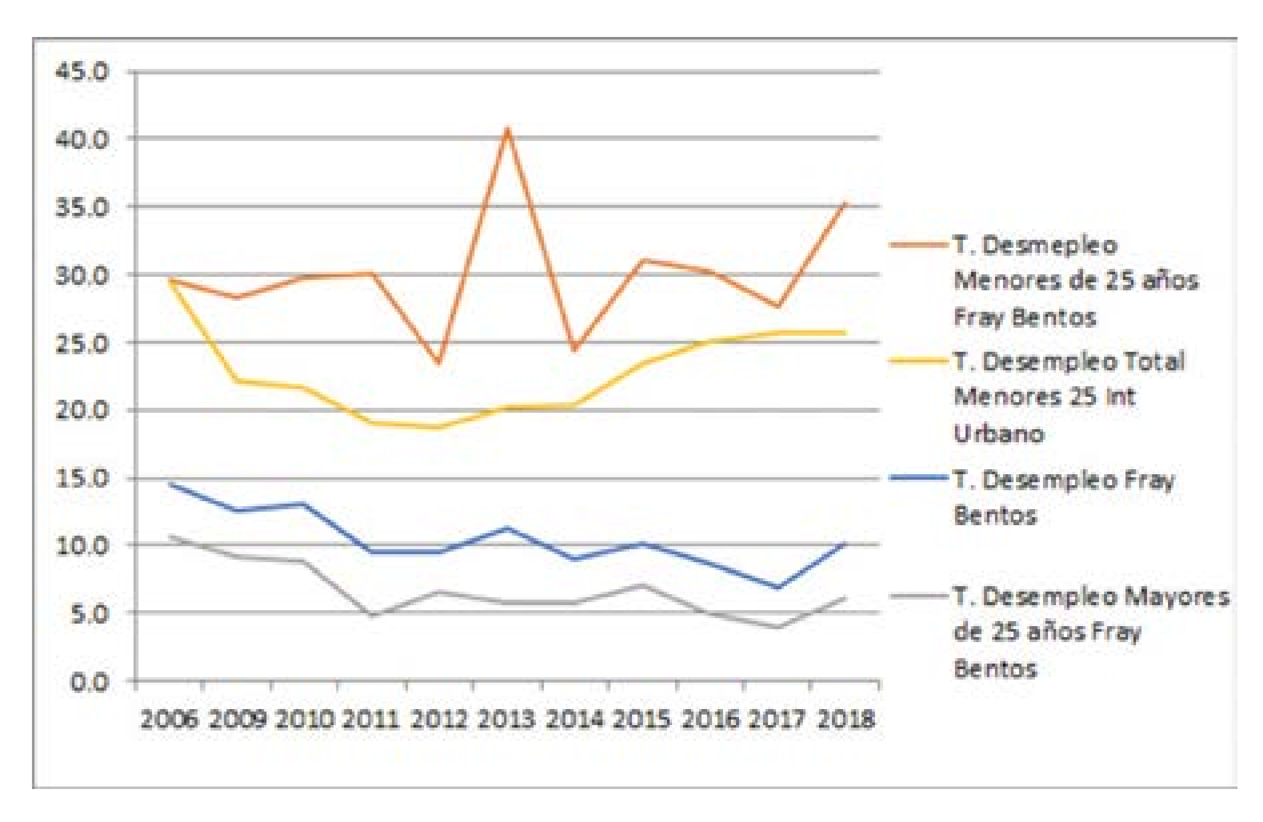
39 Tampoco se percibe en la evolución de la Tasa de Desempleo ningún aparente impacto negativo significativo relacionado al corte del puente binacional entre los años 2005 y 2010, al menos al relacionarlo con la TD del interior urbano. Sería fundamental analizar en mayor profundidad este indicador junto a otros acontecimientos locales, para poder comprender qué sucede en 2016 y 2017, cuando se rompe la tendencia de las localidades del interior urbano.



Fuente: elaboración propia a partir de datos de la ECH y datos de desempleo procesados por INE.

Asimismo, llama la atención la alta tasa de desempleo del año 2006, en pleno período de construcción, donde todos los entrevistados resaltan la cantidad de empleo disponible, que, al desagregarlos por sexo, se observa 11% de desempleo en hombres, y 19% en mujeres; lo que podría expresar la masculinización de las oportunidades de trabajo en dicho período.

Resaltan los altos niveles de la tasa de desempleo de jóvenes menores a 25 años. En los últimos 12 años ha sido ampliamente mayor a la tasa de desempleo de personas mayores de 25 años, y mayor a la tasa de desempleo del total de jóvenes menores a 25 de localidades urbanas del interior. También se destaca que sus cambios no acompañan el desempleo nacional, ni local; sino que fluctúa en el rango entre 23% y 40%, con cierta tendencia a subir en los últimos años y no se notan cambios con la instalación de la planta.



Fuente: elaboración propia a partir de datos de la ECH y datos de desempleo procesados por INE.

La perspectiva de los entrevistados locales de Fray Bentos se encuentra diferenciada; por un lado, entrevistados del área política, algunos educativos, comerciales y de la comunicación que remarcan todos los trabajos indirectos que genera la empresa en la ciudad: restaurantes, estaciones de servicios, jardineros, proveedores de la empresa, etc. Asimismo, destacan el aumento de trabajadores profesionales: "*soy de los defensores de UPM por el hecho de la generación de trabajo, desde la construcción comenzó a traerse profesionales para el interior, que éramos muy pocos, y se empezó a naturalizar eso, encontrar ingenieros, licenciados, químicos, expertos de otros países, encontrarlos acá conviviendo*" (Entrevistado Educativo Local, Fray Bentos).

En contraste, entrevistados sociales, laborales, y algunos educativos señalan la pérdida de puestos de trabajo en el puerto de la ciudad, que pasó de tener 100 trabajadores estables, básicamente dedicados a la exportación de rolos de eucalyptus, a 12 dentro de la empresa, y luego de 10 años, 50 trabajadores inestables en el puerto mismo, exportando rolos de pino a China.

Se menciona, además, la disminución de la cantidad de pescadores artesanales. En las entrevistas con los mismos, todos los que hace más de 10 años pescan artesanalmente señalan una disminución drástica de sus compañeros de oficio, así como una importante disminución de la pesca. Lo relacionan más bien con el uso de agrotóxicos en la producción agroindustrial, y la pesca depredadora por aturdimiento; uno de ellos, planteó que la pesca "río arriba de la fábrica" es igual

de buena que antes de que se instalara.[40]

Varios entrevistados del área social, culturales y educativos locales también señalan los altos índices de desocupación de la ciudad, los pocos puestos de trabajo en la forestación por el ciclo de 10 años de crecimiento y cosecha, la rotatividad y bajas remuneraciones de la fase silvícola y tercerizadas de la planta: "*...a Fray Bentos, si bien le genera un movimiento económico, porque hay 500 personas que mal o bien algo consumen, alquilan, echan nafta, o simplemente transitan, operan económicamente en la vuelta, no le dejó mucho más que eso, el porcentaje del PBI que produce acá no percibimos nada, o es muy mínima (...) Actualmente debe ser una de las ciudades con más desocupación del país, no hay obras del Estado ni privadas (...) y la desocupación lleva a la desesperación, la gente pensando en irse a acampar a Paso de los Toros para conseguir laburo*" (Entrevistado Social Laboral Local, Fray Bentos). Un entrevistado social señala que incluso aquellos trabajos secundarios vinculados a la forestal, como la recolección de hongos, han implicado un fuerte apoyo e inversión del Estado, que la empresa se apropia discursivamente, aunque no son significativos por su cantidad.

Otro punto destacado por estos entrevistados es la inaccesibilidad de los puestos de trabajo de la empresa para personas en situación de vulnerabilidad, por tratarse de pocos empleos y altamente calificados: "*...yo no visualizo tanto el impacto de la empresa en la población vulnerable con la que nosotros trabajamos, te puede llegar algún coletazo, por algún trabajo secundario, empresas más vinculadas al mantenimiento, servicios por ese lado, tercerizados, esas empresas grandes que tienen el contrato potente pero te pagan muy mal, y después alguna familia vinculada a transporte, a los camiones, que han mejorado, sí hemos detectado*" (Entrevistado Social Institucional Local, Fray Bentos).

Por último varios entrevistados sociales y educativos señalan que la empresa generó un cierto aporte al "desarrollo de la ciudad", aunque es difícil de diferenciarlo de la presencia de la UTEC, el resto del polo educativo (UdelaR y UTU), y del fortalecimiento del sector turístico a partir de la declaración del Frigorífico Anglo como patrimonio histórico de la humanidad y su restauración.

En Conchillas la mayoría de los entrevistados no tiene claro la cantidad de trabajadores en la planta, y existen visiones bastante diversas acerca de si son pocos o muchos empleos y si cumplen o no con la expectativa generada por la empresa. Entre los entrevistados educativos hay visiones contrapuestas sobre si genera o no impactos sobre las oportunidades de empleo para los jóvenes y sus expectativas que definen trayectorias de estudio.

Algunos entrevistados sociales y educativos marcan que las oportunidades laborales son principalmente en empresas tercerizadas con paga mínima. Un

---

40 En la página de la Comisión de seguimiento de DINAMA se puede acceder a un informe integrado entre investigaciones de UPM y DINARA, que alcanzan de 2005 hasta el 2014, donde se nota una suba en la cantidad de peces, aunque con disminución de tamaño, al principio del período y una baja hacia 2014. No se pudo acceder a investigaciones actualizadas, más allá de 2014, que puedan contrastar el discurso de los entrevistados locales. Según uno de los pescadores artesanales, con carné oficial de pescador artesanal, mientras en 2013 con 500 metros se trasmallo se sacaban 400 kg promedio de pescado por día, al día de hoy con 1000 metros se obtienen 50 kg de pescado. https://www.mvotma.gub.uy/component/k2/item/10011004-anexos-acta-30

entrevistado social local plantea que de los trabajadores de Conchillas en la planta, aproximadamente 75% lo hace en empresas tercerizadas con baja remuneración y contratos precarios. Además, un entrevistado social local plantea que las personas que acceden a empleos en la planta suelen ser familiares de políticos o referentes locales, como una estrategia de la empresa para mantener la conformidad de la población.

Hay consenso entre los entrevistados de Conchillas sobre la masividad de puestos de trabajo durante el período de la construcción y el buen funcionamiento de cualquier emprendimiento comercial en aquel entonces, pero también sobre la caída posterior, sobre la que algunos señalan que fue avisada por la empresa. A diferencia de Fray Bentos, no se mencionan empresas proveedoras o trabajos indirectos por parte de los entrevistados locales. La disminución y alejamiento de algunos servicios (BROU, Abitab, Juzgado de Paz, etc.), en relación a los años anteriores a la instalación de la planta, afecta en la percepción de los puestos de trabajo generados.

Al comparar ambas localidades, se vuelve visible que las inversiones del Estado en desarrollo local, sostenidas en el tiempo, realizadas en Fray Bentos (UTEC, UdelaR, UTU y remodelación del Anglo a partir de la declaración) son muchas veces asimiladas o asociadas a UPM, lo que afecta positivamente la percepción sobre el impacto de la empresa en la ciudad y las oportunidades de empleo. Por ejemplo, la donación de 4 millones de dólares por parte de UPM para la construcción de la UTEC, que según el ex-presidente José Mujica[41] fue el resultado de las negociaciones del gobierno nacional y departamental para habilitarle a la empresa el aumento del volumen de producción anual; ubica en el discurso de muchos entrevistados a la empresa como la causa principal para que se genere un polo educativo terciario en la zona.

Una entrevistada calificada del área social señala que "*todos estos megaemprendimientos le llegan a la gente por el tema del trabajo, y la gente no ve que es por un tiempo acotado (de la construcción), y que se te llevan los recursos que son los que te pueden generar otro tipo de ingresos a largo plazo*" (Entrevista Informante Social Calificada).

41 https://www.elpais.com.uy/informacion/politica/mujica-fray-bentos-aca-universidad-costo-bronca-vieja-enfrente.html

Conflictos sindicales

El principal punto resaltado por los entrevistados sociales laborales de ambas localidades es la continua tensión entre los sindicatos locales o departamentales, y la dirección nacional del PIT-CNT y los principales sindicatos involucrados: SOIMA, SUNCA, SUPRA y UNTMRA.

Dicha tensión se remonta a la discusión previa a la instalación de Botnia (UPM), cuando la intersindical departamental se posiciona en contra de la instalación de la planta de celulosa, logra que el 8vo congreso del PIT-CNT genere la misma posición, pero tras ganar el gobierno el Frente Amplio, la cúpula sindical cambia su postura sin tomar en cuenta las resoluciones del congreso, ni consultar en ninguna asamblea local.

Durante el período de construcción, así como durante el funcionamiento de ambas plantas, se señala por parte de varios entrevistados sociales locales un constante desconocimiento de las bases locales sindicales por parte de la cúpula. Un entrevistado ejemplifica que "*hay una confabulación entre el sindicato, el ministerio de trabajo, y estas empresas (...) (cuando se realizan negociaciones) primero entra el dirigente nacional con la empresa, conversan, y después se acuerdan y llaman a los delegados, ya habían arreglado todo, entonces son cosas que a nivel sindical los ensucian demasiado, y es como se manejan estas empresas*" (Entrevistado Social Laboral Local, Fray Bentos).

Uno de los entrevistados sociales de Fray Bentos destaca que gracias a las luchas sindicales durante el proceso de construcción de Botnia (UPM) lograron impulsar cambios que luego se llevaron a trabajadores de la construcción a nivel nacional: ticket alimentación (20% más de salario diario), Ley de Responsabilidad Penal Empresarial (a raíz del accidente laboral), Fondo de Cesantía (despido menor a 1 año de trabajo). Según el entrevistado, un dirigente nacional sindical estuvo en contra de los cambios de leyes en su momento, negociando alineado con la empresa, en base a un acuerdo previo, pero luego usó los cambios para impulsar su propia campaña partidaria y los promovió como leyes nacionales.

Otro entrevistado social local hace énfasis en los modos de desactivar las luchas sindicales que operan en el enlace entre las empresas, el gobierno, la cúpula sindical y los sindicatos locales: "*...en 2016 cortamos la ruta y generamos 10 km de camiones parados, en reclamo por el cambio de categoría de los compañeros del puerto, hubo llamados del gerente de Montes del Plata al Estado diciéndole que iba a apagar las calderas y eso generaba que 5000 trabajadores se quedaban sin puestos de trabajo, y todas esas presiones las padecimos nosotros como sindicato cuando tuvimos que levantar la asamblea (...) y cuando te plantean eso levantás porque podés perjudicar a 5000 compañeros (...) Montes del Plata aprendió de eso y ahora no lo frenás con nada (...) si querés negociar hacelo con las pautas de ellos (...) denunciaron judicialmente a un compañero y lo querían llevar preso por cortar la ruta supuestamente porque no se había respetado 100m de distancia de la planta (...) tuvimos que negociar algunas cosas para que no siguiera el proceso judicial*" (Entrevistado Social Laboral Local, Conchillas).

Asimismo, un entrevistado educativo de la misma localidad plantea que no les permiten a los trabajadores difundir si tienen diferencias con la empresa, y que

por eso no se sabe mucho sobre el tema. En línea con esto, cabe destacar que exceptuando los entrevistados directamente vinculados a las luchas sindicales, y algunos otros pocos sociales o educativos, no hay prácticamente menciones a las tensiones y dificultades detalladas en este capítulo.

Solamente un entrevistado político local de Fray Bentos plantea que había una buena relación entre la central sindical y la empresa durante el período de construcción, y que dicho período fortaleció a los sindicatos locales.



Sede del Sindicato Único Trabajadores UPM Uruguay, Fray Bentos.

Eje 3. Responsabilidad Social Empresarial

En este capítulo analizaremos específicamente las formas en que estas empresas gestionan el área de responsabilidad social empresarial. Si bien existen marcadas diferencias en las lógicas de intervención en las localidades, ambas se posicionan cubriendo las “ausencias o demoras del Estado” en los ámbitos educativos, culturales, deportivos y desarrollo de infraestructuras de espacios públicos.

En los dos casos se constata una importante presencia simbólica a través de cartelería, difusión en la vía pública y en eventos de concurrencia masiva.

Siendo que UPM se focaliza en comunidades rurales donde inicia el encadenamiento productivo del modelo agro-forestal y Montes del Plata en el casco urbano en la zona de influencia de la planta industrial.

El apoyo brindado por ambas empresas se viabiliza a través de la presentación de proyectos de naturaleza social, educativa o mejora de infraestructura y/o mantenimiento de espacios públicos. Los mismos son evaluados en términos de mejoras de la calidad de vida o fortalecimiento del tejido social a través del trabajo de instituciones u organizaciones sociales locales.

En cuanto a la relación con el Estado se constata que estas empresas operan donde existen necesidades y/o demandas comunitarias no satisfechas, generando acciones que dan cobertura y resuelven problemáticas que son consideradas urgentes.

En relación a la forma específica de intervenir en las zonas rurales el entrevistado de UPM declara que “*...hay un área, que no es Comunicación ni Fundación, que se llama relacionamiento con la comunidad (área Desarrollo de la Comunidad) que van a las reuniones como un vecino más, en los centros comunales de los pueblitos a escuchar los problemas de la gente (...) lo que hacen es viajar muchísimo por los pueblos, van a liceos y escuelas, hablan con los entrevistados de cada localidad, y tratan de solucionar esos problemas, y algunas veces hasta que el Estado entra, a veces el Estado no entra pero como está UPM entonces el Estado va*” (Entrevistado UPM).

A propósito de estas acciones, entrevistados de la cultura expresan “*...con la intendencia se ha hecho un acuerdo para la compra del ómnibus que traslada a los maestros rurales*” (Entrevistado social local, Fray Bentos). De igual modo, entrevistados sociales agregan que “*...en Fray Bentos en sí creo que UPM no ha apoyado tanto proyectos con intereses sociales, más que nada en el área rural” (Entrevistado social local, Fray Bentos).* En esta misma línea un entrevistado educativo opina *“...en muchos casos cubren el vacío del Estado, sobre todo en el medio rural*” (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

En contraposición otro entrevistado educativo argumenta que “*...no llegan a ocupar el lugar del Estado (...) ellos emprenden sus convocatorias, tratan de identificar problemas, son receptivos a lo que la gente les presenta, pero de ninguna manera suplantan nada, si no existiera, evidentemente habrían algunas ayudas*

menos pero tampoco es que la gente depende de eso, sí que hay un gran apoyo sin duda, pero no está marcado que digas están tomando un rol que lo tendría que haber hecho otro" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos).

En torno a esto un entrevistado político comenta sobre el período de instalación de la planta "*...tuvieron una actitud buena de la RSE (...) a ellos no les gusta identificarse políticamente (...) Creo que podrían aportar un poco más, (...) sobre todo en zonas que ellos dicen que no están en sus zonas de influencia (...) ellos te hacen un aporte y marcan su presencia, eso es lo lógico*" (Entrevistado político local, Fray Bentos).

Por otro lado, otro entrevistado político reflexiona "*...la RSE también implica la participación de la gente, que los gobiernos departamentales y municipales se integren a eso, una empresa sola no puede responder a los intereses particulares, debe atender los intereses de la comunidad*" (Entrevistado político local, Fray Bentos).

En este sentido un entrevistado de la salud agrega "*...está la discusión entre los actores políticos e institucionales de más allá de los puestos de trabajo, ¿Es poco o es mucho lo que están dejando?*" (Entrevistado en salud local, Fray Bentos).

En cuanto a la imagen que se pretende atribuir a UPM el entrevistado de la empresa opina que "*...fue la primer planta de celulosa moderna del país, en un país ganadero, nos encontramos frente a un montón de mitos, incertidumbres, que no sabíamos que iba a pasar, mitos que también se escuchan hoy, que se escuchan que no son la ciencia, porque por la ciencia no está probado (...) la planta ha sido una suerte de atracción turística (...) todo ese barullo de los 4 años de corte de puente con los argentinos acá, entonces la estrategia de la empresa no es salir a hacer prensa, sino abrir las puertas de la empresa y los montes para el que quiera venir, preguntan y se sacan todas las dudas, es muy perfil bajo la empresa, se decía que en Fray Bentos iban a salir peces con 3 cabezas, que la población iba a tener más cáncer, y esto solo iba a dejar pobreza (...) la DINAMA por todo lo del conflicto tomó los estándares Europeos, y bajó los valores para que fuera más exigente, lo cual significa que ninguna planta Europea podría funcionar en Uruguay de forma legal, lo que nos implicó un esfuerzo, pero estamos 100% de acuerdo*" (Entrevistado UPM).

En este sentido otro entrevistado de la empresa Montes del Plata a nivel nacional menciona que "*nuestro enfoque de responsabilidad social no viene dado, sino que surge de entender cuál es la línea de base social que encontramos en Conchillas, cómo es, cuáles son sus temores y expectativas, y por otro lado qué cosas podemos prever hoy que van a ocurrir y que van a impactar, a priori, porque después siempre hay cosas que sorprende (...) trabajamos con Price Waterhouse Chile que tenía mucha experiencia, e hicimos un trabajo profundo de entender cuál es el territorio, cuál es la situación hoy, y qué dimensiones iba a tener cada uno de los impactos, y a partir de eso se generó la columna vertebral de lo que es nuestra sustentabilidad social, y decimos "sustentabilidad social" y no "responsabilidad social", porque estamos partiendo, no del rol de quiero trabajar con niños o viejitos, sino mismo desde el corazón del negocio, con ese accountability de me hago cargo de los impactos que genero, negativos y positivos*" (Entrevistado Montes del Plata).

Respecto a la construcción simbólica de la relación de estas empresas con el ambiente, en ambos casos se advierte un claro énfasis por hacer visible las acciones respecto al cuidado del entorno en términos de mantenimiento de áreas de conservación de la biodiversidad, monitoreo ambiental y fortalecimiento de las comunidades. Ambas empresas señalan una serie de "mitos" sobre los

impactos negativos, a los cuales se responden con acciones de “concientización”, “investigación” y “apertura al diálogo”.

En el caso de UPM, según información recogida en su página oficial en el apartado de Sostenibilidad[42] se entiende este concepto en tres dimensiones, medioambiente, seguridad y salud ocupacional y relacionamiento con la comunidad.

En relación a los principales aspectos ambientales a tener en cuenta UPM destaca el uso de la tierra, siendo casi el 13%[43] destinado para áreas de conservación. Es la primera empresa privada en gestionar un área protegida del SNAP (Sistema Nacional de Áreas Protegidas). Realizando la implementación del Plan de Manejo del área protegida “Esteros y Algarrobales del Río Uruguay” en el marco del convenio firmado en 2017 con Vida Silvestre.

Afirman que realizan “monitoreo ambiental”[45] de suelo, aire, ruido, aguas subterráneas, flora, fauna, social, antropológico y específicamente sobre la calidad del agua del Río Uruguay. y cuencas hidrográficas.

En relación al “fortalecimiento de las comunidades” informan que trabajan con 160 comunidades en 13 departamentos. Las acciones realizadas varían dependiendo de los relevamientos realizados y se enmarcan en la formación docente, apoyo en actividades dirigidas, desarrollo de liderazgo en comunidades locales, apoyo a emprendimientos y productores apícolas. Algunas de sus propuestas y comunicados se centran en símbolos de peso en la construcción simbólica nacional: el mundialito de fútbol infantil, y la protección de algunos ejemplares de yerba mate en los montes naturales conservados por la empresa.

También cabe destacar que su estrategia productiva de alianzas con productores ganaderos para pastoreo, apicultores para la producción de miel con “certificación forestal sostenible” y con productores de granos para el desarrollo de cultivos de carinata (cultivo de invierno para producir biocombustible) abonan una representación de empresa “comprometida con la reducción del uso de combustibles fósiles”, y ambientalmente amigable; a la vez que constituye una estrategia de alianza política con los tres actores claves en resistencia a la forestación y plantas de celulosa en zonas rurales: pequeños ganaderos, apicultores y productores agrícolas (principalmente sojeros).

En el caso de Montes del Plata[46] entienden que la sustentabilidad radica en el equilibrio entre 3 áreas de igual importancia la económica, la social y la ambiental. En este sentido los principales ejes son la generación de energía limpia y renovable, el tratamiento de emisiones y efluentes, el empleo, la seguridad y salud ocupacional, la conservación de la biodiversidad y el transporte sustentable.

---

42 Página oficial UPM/Sustentabilidad (2019) https://www.upm.uy/forestal/sostenibilidad/

43 Página ofical UPM/Conservación (2019) https://www.upm.uy/siteassets/documents/conservacion.pdf

44 Página ofical UPM/Monitoreo Ambiental (2019) https://www.upm.uy/planta/medioambiente/monitoreo-ambiental/

45 Página ofical UPM/Fundación/Comunidades (2019) https://www.upm.uy/fundacion/comunidades/

46 Página ofical Montes del Plata/Sustentabilidad (2019) https://www.montesdelplata.com.uy/espanol/sustentabilidad-5

Apostando al Desarrollo Local y el Diálogo, mencionan que se desarrollan 12 programas sociales anuales en 100 comunidades locales donde desarrollan sus actividades productivas. En 2018 concretaron 68 donaciones que totalizaron U$S 27.800, a través de su programa de pequeñas donaciones; focalizado en problemas de infraestructura y equipamiento de centros educativos, deportivos y culturales.

En relación a las áreas de conservación, no se explicita qué porcentaje de su patrimonio se dedica específicamente a esta actividad. En cambio informan que el 35% de los suelos que componen su patrimonio no son forestados y se destinan a otros usos, como el pastoreo de ganado y la conservación del monte nativo y de ecosistemas particulares. Entre ellos destacan cuatro áreas de alto valor de conservación y el bioparque M'Bopicuá que comprende una estación de cría de fauna, un sendero de interpretación de flora autóctona y una zona histórica de gran valor cultural.

En relación a la R.S.E., en ambas localidades entrevistados sociales, políticos y de la salud coincidenven que existe una clara intencionalidad de crear una imagen amigable con el ambiente y la comunidad. Pero reflexionan que en realidad invierten en proyectos sociales y ambientales por exigencia de las certificaciones internacionales para mantener los estándares de calidad exigidos, promover la penetración de las lógicas del modelo foresto-celulósico en la región y de su modelo de negocios en particular. Por ejemplo en su discurso sobre la protección de las abejas y la producción orgánica de miel.[47]

En este sentido, los entrevistados sociales, políticos y de la salud consideran que la ciudadanía debería ser capaz de debatir la importancia de este tipo de inversiones en el territorio y tener el derecho de desarrollar acciones que realmente promuevan la mejora en la calidad de vida y la creación de oportunidades de empleo en los sectores más vulnerables. Principalmente ya que este tipo de iniciativas no debe quedar librado a los intereses de una empresa transnacional que en definitiva opera para mejorar su rentabilidad económica y no en función del Desarrollo Local real.

En Fray Bentos hay consenso sobre los impactos positivos de las acciones generadas por la Fundación UPM, haciendo énfasis en el apoyo a escuelas rurales y eventos deportivos. Destacando el apoyo para la creación de la UTEC y la donación de equipo médico para el hospital. La imagen de la marca está presente en lugares emblemáticos de la ciudad y ya se ha naturalizado por parte de los habitantes en general.

47 https://www.upm.uy/prensa/todas-las-noticias/2019/06/miel-sostenible-el-futuro-de-la-apicultura/
https://www.montesdelplata.com.uy/espanol/produccion-de-miel-organica-aumenta-en-predios-de-montes-del-plata-8?nid=538

En palabras del gerente comercial de Nidera "hace tiempo estábamos trabajando en un convenio que básicamente consiste en que Montes del Plata le cede a Nidera y a sus productores campos donde hay forestación. Esto es ideal para la producción orgánica, ya que prácticamente no hay fumigaciones ni ningún otro tratamiento". En la misma nota se hace referencia a la empresa certificadora alemana Kiwa, como la responsable de auditar e inspeccionar la producción para brindar el sello. https://www.elobservador.com.uy/nota/produccion-organica-de-miel-una-luz-al-final-del-tunel-apicola-2017121500#





Presencia de marca de UPM dentro del edificio de la UTEC, Fray Bentos.



Presencia de marca de UPM dentro del Estadio Municipal Parque Liebig’s, Fray Bentos.

En Conchillas la intervención es mayor en el casco urbano, incluyendo Pueblo Gil y Campanas. La mayoría de los entrevistados coincide en que la empresa ha apoyado a todos las instituciones públicas y organizaciones sociales de la zona.

Generando oportunidades de desarrollo para los jóvenes. La presencia de la marca es muy notoria en la vía pública, espacios sociales y deportivos.

Han generado fiestas típicas a partir de los espacios de recuperación pública como el Parque del Lapacho Rosado o la Fiesta de la Islita. Promoviendo también eventos tradicionales que apuntan a la recuperación del patrimonio histórico-cultural de la zona como el concurso de las Mesas de Té.



Presencia de marca de Montes del Plata en el Parque del Lapacho Rosado, Puerto Conchillas.



Cartelería vial con presencia de marca de Montes del Plata, ubicada en la localidad de Conchillas.

En ambas localidades se reconocen estrategias por parte de la empresa para mitigar los impactos negativos. En este sentido ambas han desarrollado programas específicos para identificar los posibles puntos de conflictos socio-ambiental desarrollando diferentes dispositivos para ser abordados dependiendo del caso particular. Se ocupan principalmente a diagnosticar y georeferenciar las comunidades donde operan sus empresas forestales, generando planes de acción para abordar los conflictos.

En el caso de UPM a través del área de Desarrollo de la Comunidad que participa directamente en las comunidades rurales con el objetivo de generar acciones de prevención y desarrollo de sus habitantes.

Mientras que Montes del Plata ha generado un software (Camaleón) de geo-referenciación de los conflictos socio-ambientales para las zonas donde operan, de esta manera lleva el registro de las intervenciones por localidad generando una gran base de datos que les permite anticiparse a las demandas locales.

A MODO DE SÍNTESIS

En este último apartado resumimos las principales ideas que surgen del relevamiento de testimonios y opinión de diversos actores entrevistados, actores que actúan principalmente a nivel local en Fray Bentos y Conchillas.

Los cambios en el tejido social destacados por los entrevistados se focalizan en la creación de un barrio con seguridad privada y un colegio privado bilingüe en Fray Bentos como corte en el imaginario de igualdad social, y la contradicción entre quienes señalan en Conchillas que Montes del Plata colabora en la organización de colectivos locales y quienes visualizan el desmembramiento del tejido inter-organizacional por la presencia de la empresa.

Entrevistados de ambas localidades señalan algunos elementos de colonialismo simbólico-cultural por parte de las empresas, que aprovechan el pasado colonial inglés de Fray Bentos y Conchillas, con importantes industrias de enclave, generando continuidad discursiva entre el pasado y el presente, situando la inversión extranjera y los mega-emprendimientos extractivo como la "salvación" de la población local.

Las memorias de los conflictos socio-territoriales señalan en Fray Bentos un proceso de articulación entre colectivos ambientales, culturales y sindicales que se opusieron a la instalación de UPM (Ex Botnia), desconocidos por el gobierno del Frente Amplio y la cúpula del PIT CNT, que quedan posteriormente invisibilizados tras el conflicto binacional y el discurso de soberanía nacional; y son finalmente desarticulados por cooptación de partidos políticos. En Conchillas, los entrevistados señalan tres ejes de tensión o conflicto: las preocupaciones de los productores rurales locales, la seguridad vial y la defensa del patrimonio histórico y el desarrollo turístico. Ninguno de estos conflictos se despliega obstaculizando la construcción de la planta o limitando el avance de la forestación en el departamento.

En relación a la gobernanza ambiental, existen visiones encontradas entre los entrevistados acerca de las Comisiones de Seguimiento y su legitimidad como espacios de participación. La mayoría de los entrevistados plantea que el lenguaje utilizado en dicho espacio no es accesible por el nivel técnico manejado, y si bien hacen confianza en los mecanismos del Estado, plantean algunas percepciones de cambios vinculados a la claridad del agua del Río, los eventos de olor y transformaciones en el paisaje. Se destaca por parte de varios entrevistados, la necesidad de generar una "ventanilla única" para la recepción de denuncias ambientales que trascienda la comisión de seguimiento.

No existen investigaciones oficiales sobre posibles afectaciones a la salud por la instalación de las plantas de celulosa en las localidades. Si bien varios entrevistados señalan posibles aumentos de casos de cáncer y enfermedades respiratorias, desde los entrevistados calificados del área salud se plantea que no se puede confirmar por falta de datos e investigación, pero sí señalan el aumento de casos de intoxicación por uso de agrotóxicos, algunos de ellos vinculados a la producción forestal.

Los entrevistados reconocen por consenso que no existen espacios de debate acerca de la posible incidencia de las empresas en los ámbitos educativos de ambas localidades. Se resalta la fuerte participación de las empresas en las instituciones educativas a través de diferentes modalidades: educación vial, acompañamiento a

las trayectorias educativas, formación docente, educación ambiental, apoyo a la infraestructura, sistema de becas.

En cuanto al empleo, todos los entrevistados mencionan esta dimensión como un punto central de los impactos socio-territoriales: mientras que algunos mencionan una mejora en la cultura de trabajo y las oportunidades laborales para profesionales, otros señalan la poca accesibilidad a dichos puestos, las condiciones precarias de trabajadores trcerizados, y que la oferta laboral fue menor a la esperada. La planta de celulosa de UPM da trabajo a unas 800 personas según la empresa, 548 según M.E.F.; y la de Montes del Plata 1100 según la empresa y 684 según M.E.F..

Según datos del BPS no se visualiza crecimiento significativo en los puestos de trabajo en toda la cadena forestal nacional debido a las plantas de celulosa en los últimos 11 años. Los ciclos productivos largos y la mecanización del trabajo podrían estar disminuyendo los puestos de trabajo, incluso en un escenario de crecimiento continuo de la superficie forestada. El crecimiento de la cadena forestal se produjo entre 1995 y 2006, en condiciones de suma precariedad laboral, y es la que da la base para la instalación de las plantas de celulosa. No se constata una mejora relativa de la Tasa de Desempleo de Fray Bentos tras la instalación de UPM.

Según los datos de las empresas, UPM emplea directamente a 9.5% de los trabajadores de su cadena productiva, mientras que Montes del Plata a 18.3%; el resto de los trabajadores responden a empresas tercerizadas. Los entrevistados remarcan los buenos sueldos y excelentes condiciones de trabajo de los trabajadores directos, pero también la fuerte diferencia con los tercerizados, tanto en la planta como en el resto de la cadena productiva: bajos sueldos, persecución sindical y malas condiciones de salud ocupacional. Se constata fuerte masculinización de las oportunidades laborales en toda la cadena.

Varios entrevistados enuncian tensiones entre las bases sindicales locales y la cúpula del PIT-CNT. Se desarrollan luchas sindicales por condiciones de seguridad, sanitarias y reconocimiento de categoría o laudos específicos. Se mencionan hechos de intimidación a trabajadores por parte de Montes del Plata por generar pronunciamientos públicos.

Por último, en relación a la Responsabilidad Social Empresarial, ambas empresas han desarrollado diferentes estrategias de intervención en el territorio a través del apoyo a diversas instituciones u organizaciones sociales, buscando gestionar y absorber los posibles conflictos surgidos por la operatividad de su cadena productiva. También se resalta por varios entrevistados que las empresas sostienen un discurso "ambientalmente amigable", promoviendo la gestión de áreas de conservación y la educación ambiental. Mientras que UPM se focaliza en las comunidades rurales de influencia de su operativa forestal, cercana a la instalación de su futura planta, Montes del Plata se concentra en el casco urbano de Conchillas y zonas aledañas.

Esperamos que este informe sea de utilidad para la sociedad en su conjunto, pero principalmente para aquellos vecinos de las localidades de influencia de UPM y Montes del Plata, que nos brindaron su tiempo con la ilusión de que al terminar este trabajo, podríamos contribuir a una mejor comprensión de su realidad con miras a cambiar lo necesario y ayudar a otros a no repetir errores.

BIBLIOGRAFÍA

- Carámbula, M. (2015) Territorialización de la Cadena Global de Valor Forestal en Uruguay. Claves metamórficas para la comprensión del problema agrario. Tesis doctoral. Universidad nacional de Córdoba.

- Cooperativa Comuna (2019) Sobre la tercer planta de celulosa. Un aporte para la discusión.

- CPA Ferrere, SPF (2017) Contribución de la Cadena Forestal a la Economía Uruguaya. (CPA Ferrere).

- DGF (2019) Estadísticas Forestales 2019 (DGF, MGAP)

- Encuesta de Vivero Forestales (2018) Décima octava encuesta de viveros forestales (DGF, MGAP).

- Gautreau, P. (2014) Forestación, territorio y ambiente. 25 años de silvicultura transnacional en Uruguay, Brasil y Argentina.

- Instituto Cuesta Duarte (2018) El sector forestal en Uruguay ya la inversiòn extranjera.

- Rodríguez, V. (s/f) Mujeres que parieron los hijos de Botnia. (UdelaR)

- Salinas, C. (2010). Añorada esperanza. Respuestas locales a las políticas neoliberales: Uruguay y la industria de la celulosa (Universidad de Oslo)

Anexo 1.

Aclaraciones metodológicas

La metodología de investigación utilizada partió del análisis de entrevistas semiestructuradas a 65 personas locales e entrevistados calificados de distintas áreas como salud, comunicación, política partidaria, laboral, comercial, ambiental, social y cultural.

Los entrevistados locales fueron seleccionados a partir de un mapeo inicial de instituciones, colectivos y áreas temáticas de interés para las líneas de investigación; así como con la técnica de “bola de nieve”, a partir de la primera ronda de entrevistas. La inmensa mayoría de los entrevistados pertenecen a alguna institución, colectivo u organización vinculado a las áreas temáticas de interés, excepto los pescadores artesanales de Fray Bentos que no se encuentran nucleados en ninguna gremial y el trabajador rural entrevistado en Conchillas.

Todas las entrevistas se realizaron de forma presencial, excepto una entrevistada calificada que se encuentra fuera del país, que fue a través de videollamada.
La duración de las entrevistas fue entre 30 minutos y 3 horas, excepto una entrevista a una entrevistada calificada que facilitó importantes documentos de archivo de los colectivos y organizaciones vinculados al conflicto por la instalación de Botnia, que duró más de 15 horas.

El acuerdo de todas las entrevistas fue la protección del anonimato, por lo que se evitó en todo el documento hacer referencias personales que pudieran identificarlos. Se especifica el ámbito de los entrevistados en cada punto de análisis para mejorar la comprensión de la perspectiva desde la que se elaboran los diferentes discursos.

Los entrevistados calificados fueron seleccionados a partir de algunos nudos temáticos emergentes de los entrevistados locales, por ejemplo, temas de salud, ambiente, seguridad laboral, prostitución, entre otros.

De la misma manera, a partir de la revisión bibliográfica y de los emergentes del campo se analizaron datos secundarios cuantitativos oficiales, en particular la Encuesta Continua de Hogares, documentos históricos de las empresas, colectivos y organizaciones. Se buscó ordenar la información dispersa, y comparar diferentes análisis de investigaciones precedentes, de manera tal que se presentan algunas otras interpretaciones, con datos cuantitativos, como respuesta a los interrogantes emergentes en las entrevistas locales.

Las instituciones y organizaciones que respondieron a la solicitud de entrevista fueron:

- Del área salud: MSP (nivel nacional, departamental y local), UdelaR (FMED, FQ, CIAT-HC)

- Del área social y ambiental: MIDES (nivel departamental, Río Negro), Centro MEC (Fray Bentos), Intendencia Colonia y Río Negro (nivel local), UdelaR (FCS, FCIEN), Cooperativa Comuna, Núcleo TA, MOVUS, Comisión Multisectorial, Colectivo Ecofeministas Fray Bentos, Mov. UPM2 NO (local), SUPRA (local), SUTCRA (local), SUNCA (local), SOIMA (local), OTRAS (nacional), Iglesia Anglicana, Comisión de Amigos de Conchillas, Sociedad de Fomento de Conchillas, Comisión organizadora concurso Mesas del Té (Conchillas), Plaza de Deportes Pueblo Gil, Club Juventud (Pueblo Gil)
- Del área política: Partido Nacional (Fray Bentos), Frente Amplio (Fray Bentos)
- Del área comunicación: Canal 11 (Fray Bentos)
- Del área comercial: Asociación de Comerciantes de Fray Bentos
- Del área educativa: UTEC (Fray Bentos), Casa de la Universidad (UdelaR-Fray Bentos), CECAP-MEC (Fray Bentos), ANEP (nivel departamental y local), CAIF Las Ardillitas.
- Empresas: UPM, Montes del Plata.

Por fuera de instituciones y organizaciones: pescadores artesanales de Fray Bentos, productor rural de Conchillas, antropóloga Cecilia Salinas.

Anexo 2.

Extracto del discurso de Eduardo Galeano en la manifestación organizada el 27 de mayo de 2005 en Montevideo.

Buenas noches a todos, queridos todos. [...] esta concentración está alimentada por una esperanza colectiva, una esperanza que compartimos todos de que el gobierno escuche otras voces y no solo las voces que lo urgen a tomar decisiones apuradas en relación con temas fundamentales que son importantes para el país. Porque hay decisiones que toman 15 minutos o veinte, pero después tienen consecuencias durante siglos.

Y ahora se da como un hecho consumado que el gobierno aprobó o puso su visto bueno a la instalación de las plantas de celulosa en Fray Bentos. Lo que nosotros habíamos solicitado en un manifiesto que firmamos, y lo que después hemos subrayado una vez y dos, y veinte veces, es la necesidad de que antes de tomar una decisión que nos parece grave y que puede implicar el envenenamiento del río y la reducción del poco humus que nos queda en la tierra, esto que va a pudrir las aguas y secar las tierras, que no es de ninguna manera obra de la imaginación sino que es la enseñanza triste que han dejado las fábricas de celulosa por la experiencia ya

realizada en tierras vecinas sobre todo, en Chile, en Argentina; bueno pues, que se escuchen esos testimonios y que antes de tomar una decisión se piense mucho en lo que se va a hacer. [...]

En estos días, en estos tiempos, estamos viviendo -yo creo que no solo el Frente, el gobierno, sino el país todo- tiempos muy difíciles. Sin duda que el gobierno ha heredado un país hipotecado, endeudado hasta la manija, cuyos márgenes de soberanía se han estrechado, se han hecho cada vez más angostitos. [...] Comprendo que pueda haber sectores de la población, como ahora ocurre con algunos sectores en Fray Bentos, que estén contentos con la idea de que van a trabajar. Porque este es un país desmantelado, donde el trabajo se ha convertido lamentablemente en un privilegio de pocos. Entonces, la defensa ecologista del medio, de la tierra, del agua y también de la salud humana parece una cosa de marcianos. [...]

Y yo creo que es no solo nuestro legítimo derecho sino también nuestra obligación, nuestro deber, recordarle a este gobierno que muchos sentimos que es nuestro gobierno, recordarle que la dignidad es su obligación principal y que no se equivocó aquel jefe [Artigas] que dijo:

NO VENDEREMOS EL RICO PATRIMONIO DE LOS ORIENTALES AL BAJO PRECIO DE LA NECESIDAD.

Gracias.

ANEXO 3.

GANANCIAS Y EXONERACIONES DE LAS EMPRESAS

A nivel de los discursos de los entrevistados, en Fray Bentos y Conchillas, hacen mención en varias ocasiones a las ganancias de las empresas, la zona franca y las exoneraciones impositivas, sin embargo, ningún entrevistado sabe el valor de dichas ganancias y exoneraciones. Destaca un entrevistado local político de Fray Bentos que menciona en relación a UPM que además de la zona franca "*...los primeros diez años la Intendencia (de Río Negro) renunció a cobrarles la contribución inmobiliaria, lo mismo que los 26 años de renunciar a cobrarles por la contribución rural a las forestales*" (Entrevistado Local Político Fray Bentos).

Mientras que un entrevistado local educativo de la misma ciudad sostiene que gracias a estar en zona franca hacen grandes aportes a la comunidad, de forma genuina, ya que no descuentan el IRAE por la ley de Responsabilidad Social Empresarial; por otro lado, varios entrevistados locales sociales y laborales de ambas localidades señalan que con lo que deberían pagar en impuestos se podrían hacer muchas más políticas educativas, culturales, deportivas y de apoyo a pequeños productores.

Desde las empresas, el entrevistado de UPM, como contrapeso a la exoneración

de la zona franca, destaca que se pagan 180 millones de dólares al año en sueldos, en toda la cadena productiva, entre trabajadores directos, indirectos e inducidos; así como se pagan 90 millones de dólares al año en impuestos por el resto de los eslabones de la cadena que no están en zona franca. Los entrevistados de Montes del Plata no hacen mención a las exoneraciones.

A continuación se analizan los aportes y ganancias que ambas empresas tienen en nuestro territorio, para entender la dimensión de su impacto en la economía local y nacional. Según los balances oficiales de las empresas[48]; la planta de celulosa de UPM, bajo el nombre UPM S.A., generó en el 2018 una ganancia neta de U$S 387.507.054; es decir, más de 1 millón de dólares por día.

Montes del Plata, con su planta de celulosa, bajo el nombre de Celulosa y Energía Punta Pereira S.A., generó en 2018 una ganancia neta[49] de U$S 277.732.587; es decir, más de 760 mil dólares por día.

Según los datos oficiales de las empresas, UPM genera un aporte de 1,4% del PBI; mientras que Montes del Plata genera un aporte de 1,7% del PBI y constituye el 7% de las exportaciones.

En 2018 UPM informa que posee 258.000 hectáreas y gestiona unas 124.000 hectáreas más en base a sus acuerdos de "fomento"[50], mientras que, Montes del Plata posee 251.685 hectáreas en 2018 y gestiona al menos 60.000 hectáreas más a partir de su programa de "alianzas"[51].

Además, en la siguiente tabla elaborada por Cooperativa Comuna (2019), con datos de 2017, puede visualizarse la relevancia que tienen dichas empresas en los niveles de concentración de las tierras.

48 De acceso público en Auditoría Interna de la Nación, por cotizar en la bolsa de valores.

49 Vale aclarar que la ganancia neta es la ganancia "limpia" que queda luego de haber pagado todos los costos de producción, sueldos, aportes de seguridad social, inversiones, etc.. En otras palabras es el "saldo" al cerrar el año.

50 https://www.upm.uy/forestal/informe-anual/

51 Resumen Público de Gestión Forestal 2018 https://www.montesdelplata.com.uy/espanol/documentos-12

52 Sería interesante actualizar dicha tabla, incluyendo las tierras que poseen las AFAPs a través de diferentes fideicomisos. Por ejemplo, según datos oficiales, República AFAP invierte en 53.000 hectáreas forestadas, a través de los Fideicomisos Financieros Bosques del Uruguay (administrados por Agroempresa Forestal), siendo un fondo de pensiones de ahorro privado, cuyo único dueño es el Estado Uruguayo. Esto es sumamente relevante, ya que, todos los uruguayos que aportan a las AFAPs se encuentran invirtiendo en forestación.

NOMBRE	ORIGEN	ÁREA(HECTÁREAS)
STORA ENSO / ARAUCO	Suecia, Finlandia, Chile	250,000
UPM	Finlandia	200,000
GLOBAL FOREST PARTNERS (GFP)	EEUU	140,595
WEYERHAEUSER (LUMIN)	EEUU	132,000
FORESTAL ATLÁNTICO SUR (FAS)	Uruguay, Chile	75,000
GMO RENEWABLE RESOURCES	EEUU	45,000
COMPAÑÍA FORESTAL URUGUAYA SA (URUFOR)	Uruguay, Chile	40,000
TIMBERLAND GROUP	EEUU	38,000
PHAUNOS TIMBER FUND	Inglaterra	31,500
ENCE	España	30,000
CAJA NOTARIAL	Uruguay	27,300
FORESTAL CAJA BANCARIA	Uruguay	18,000
CAJA DE PROFESIONALES UNIVERSITARIOS	Uruguay	18,000
FYMNSA	Uruguay	12,500
Total		1,057,895

Fuente: Sobre la Tercera planta de celulosa. Cooperativa Comuna, 2019. Información aportada por Narbondo y Oyhantçabal, fuentes diversas. El último dato recabado es del año 2017.

Como ambas plantas de celulosa se encuentran en régimen de zona franca, están exoneradas de todos los impuestos nacionales, entre los que se destaca el Impuesto a la Renta por Actividad Económica (IRAE). Según estimaciones realizadas en base a los balances, UPM fue exonerada en 2018 de U$S 96.876.764 por IRAE; mientras que, Montes del Plata fue exonerada de pagar U$S 58.391.459 por IRAE. En otras palabras, al acordar el régimen de zona franca para las plantas de celulosa, el Estado está evitando recaudar aproximadamente U$S 425.392 al día por el aporte de ambas empresas, o lo que es lo mismo, U$S155.268.223 en todo el año 2018. Esto equivale a más de la mitad del presupuesto de todo el MIDES en 2018[53], un tercio del presupuesto de toda la Universidad de la República en 2018[54], o más que todo el presupuesto del MEC en 2018[55].

A estas exoneraciones habría que sumar todas las otras exoneraciones de la zona franca como el Impuesto al Patrimonio (IP), el IVA en insumos y tecnología, y las que posee la cadena forestal en sus otros eslabones, por la Ley Forestal y la de promoción y protección de inversiones. No se presentan dichos datos por la dificultad de acceder a la información que se encuentra dispersa, inaccesible o de difícil estimación con los datos públicos.

Gastos del Estado

En cuanto a los gastos que le implica al Estado la instalación y funcionamiento de las plantas de celulosa, las menciones de los entrevistados son muy escasas y concretas. Algunos entrevistados sociales locales de Fray Bentos y de Conchillas mencionan los intensos gastos en arreglos de caminos y carreteras, pero desconocen el valor concreto, ya que no existe públicamente. Un entrevistado político local de Fray Bentos señala que se estudiaron las mejores formas de concretar la logística de ambas plantas y el resultado fue multimodal: transporte terrestre y fluvial.

Un entrevistado social calificado hace referencia a la contradicción entre que las empresas no pagan impuestos por estar en zona franca, y que el Estado se hace cargo del mantenimiento y arreglo de carreteras por el alto impacto de los 600 camiones con doble zorra y/o bitrenes diarios.

En los informes públicos acerca de la cadena productiva forestal no existe el

53 U$S 293.819.876 según dato oficial con el valor del dólar en diciembre de 2018 https://www.gub.uy/ministerio-economia-finanzas/presupuesto-facil

54 U$S476.776.000 Estimación basada en el 0.8% del PBI, tomando como base la nota oficial de UdelaR y el valor del PBI de Uruguay del BM.
http://www.universidad.edu.uy/prensa/renderItem/itemId/42350
https://datos.bancomundial.org/pais/uruguay

55 U$S 140.155.279 según dato oficial con el valor del dolar en diciembre de 2018 https://www.gub.uy/ministerio-economia-finanzas/presupuesto-facil

dato sobre estos gastos, u otros realizados en materia de formación para el empleo, seguridad vial, controles, estudios y monitoreo; y aquellos focalizados en el período de construcción: campañas de información y sensibilización en temas de salud y trata con fines de explotación sexual, cambios en infraestructura para la llegada de los obreros, etc.

ANEXO 4.

Transformaciones durante el período de construcción

Características generales

El período de construcción conlleva entre dos y tres años donde se percibe por todos los entrevistados un "aluvión" de trabajadores, vinculados directamente a la construcción, o a la prestación de servicios para los involucrados en la construcción de las plantas. La misma tuvo picos de entre 3500 y 4500 trabajadores, muchos de ellos extranjeros, a los que se agregan todos los demás trabajadores que dieron sostén a dicho proceso, construyendo complejos habitacionales, o brindando distintos tipos de servicios. Esos años generan un movimiento económico y comercial muy importante para ambas localidades. Cabe destacar que en Fray Bentos este impacto estuvo concentrado en la ciudad y el balneario La Cañas, principalmente durante los años 2005-2007, mientras que para Conchillas el impacto se dispersó entre la localidad y las ciudades de Colonia y Carmelo, principalmente durante los años 2012-2014, como parte de las estrategias que el gobierno y la empresa tomaron para atenuar los impactos negativos.

Los entrevistados políticos locales de Fray Bentos destacan que el impacto a nivel económico, del comercio y la oferta de trabajo fue muy importante, y que aquellos que lo supieron aprovechar lograron una mejora en su nivel socio-económico. Uno de ellos plantea: "*a mi me daba placer salir a visitar el pueblo, y ver en todos lados o gente pintando la casa, o que había cambiado la moto, o gente que había cambiado el auto, o haciendo un cuarto más, o arreglando la casa, o haciendo un muro, o haciendo la vereda, yo creo que el pueblo de Fray Bentos lo aprovechó, habrá habido otros que lo despilfarraron, puede ser, se pagaban muy buenos sueldos (...) impacto comercial hay y muy importante. (...) yo decía nosotros tenemos que ir creciendo a demanda, porque un día se van a terminar los 5000 puestos, y va a bajar la demanda (...) ahí manejamos muy bien la cosa, acá no se fue nadie, vinieron algunas empresas pero no se fue ninguna*" (entrevistado político local, Fray Bentos). El mismo entrevistado hace mención a la construcción de 110 casas para los obreros, con recursos de la empresa, que luego fueron donados a la Intendencia de Río Negro,

que las fue vendiendo a BPS y MVOTMA para que se adjudiquen con subsidios. Logró obtener, de esta manera, 3 millones de dólares que se invirtieron en compra de tierras para cooperativas de vivienda, MEVIR y algunos aportes a la construcción de viviendas para colectivos de ladrilleros y mujeres madres solteras.

Un entrevistado comercial local plantea que si no se realizaba la construcción de la planta el comercio se desplomaba en el contexto de poscrisis, en el año 2003; y que esto se vio favorecido por los altos ingresos de los trabajadores de la construcción, en comparación con los sueldos y pensiones locales.

Algunos entrevistados educativos locales también enuncian que algunos pudieron re-invertir sus ganancias generadas en el período de construcción, pero matizan que "*...la construcción es un boom impresionante que satura cualquier ciudad chica de nuestro Uruguay (...) los recursos económicos que circulan son grandes, entonces acaparan hoteles, casas, hacen barrios, calles, entonces la ciudad gana, la exige pero gana, y después hay un bajón propio de que los que construyen se van, y quedan los que operan que son muchísimos menos*" (Entrevistado educativo local, Fray Bentos). Si bien luego de la construcción gran parte del crecimiento en servicios y comercio decayó, exceptuando el transporte, plantean que mucha gente se integró al mercado laboral en aquel momento.

Como contracara, todos los entrevistados sociales, culturales y algunos de comunicación y educación entrevistados enfatizan que esta expansión económica provocó: suba del costo de vida en general, y particularmente de los alquileres, que nunca bajó; altos niveles de consumo fugaz y endeudamiento por el avance de los microcréditos para la compra de vehículos y electrodomésticos, aumento del trabajo informal y aumento del precio de la tierra. Resulta relevante que el énfasis está puesto en la velocidad e intensidad del cambio, que desorienta a los habitantes de la ciudad, y no tanto en la mejora en la capacidad de consumo a corto plazo, que para los otros entrevistados es enunciada como una mejora en la calidad de vida.

También se hace hincapié en la apertura de grandes superficies comerciales que afectaron negativamente los pequeños comercios barriales, así como la concentración de la ganancia en algunas pocos empresarios dedicados a los rubros transporte, inmobiliario, estaciones de servicio y administrativo-contable.

Un entrevistado de salud local dice que "*...cuando termina la construcción y empieza la fase operativa se acabó el boom del trabajo y toda la infraestructura quedó abandonada, mucha gente quedó desempleada. En la planta la mayoría que trabaja es en controles y en mantenimiento, la mayor mano de obra está en la forestal y el transporte (...) una vez al año en la parada mueven un poco más de gente*" (Entrevistado salud local, Fray Bentos). Un entrevistado educativo local señala además que la mejora en el PBI per cápita de Fray Bentos, desde la construcción hasta el presente, hace que el departamento sea menos prioritario para algunas políticas y programas del Estado, aunque el PBI no tenga directo impacto en la realidad local, por la baja cantidad de puestos de trabajo y la exoneración impositiva de la zona franca.

Varios entrevistados sociales locales remarcan que no había gente preparada para la construcción de gran porte, por lo que la mayoría de los trabajadores no eran locales. Si bien se reconocen algunos esfuerzos del Estado por generar instancias de formación, se perciben como insuficientes.

En Conchillas los entrevistados educativos, sociales y culturales tienen visiones encontradas acerca de los impactos de la construcción. Todos visualizan un boom económico de consumo, aumento de los servicios y suba del costo de vida, pero

algunos sostienen que el costo de vida se mantiene alto, mientras otros dicen que se adecuó nuevamente a la realidad local. También hay discrepancias entre quienes visualizan aún mejoras en la calidad de vida y oportunidades económicas, y quienes perciben que hubo un corte abrupto en las oportunidades luego de la construcción.

Un entrevistado político local enuncia que hubo algunos "*problemas con el tránsito y la cantidad de gente (...) los comercios y los servicios no alcanzaban para tanta población (...) nunca tuvimos problemas con los obreros, la gente era muy respetuosa (...) la calidad de vida de la gente mejoró y eso repercutió en la ciudad (...) fue un boom económico que duró 2 años*" (Entrevistado político local, Conchillas). Un entrevistado social local señala que si bien se trabajó mucho para que el pueblo amortiguara el impacto de la construcción y se mantuviera como "pueblo" luego de dicho período, no se logró exigir a Montes del Plata y las tercerizadas que un porcentaje de los trabajadores se radicara en Conchillas.

En relación al clima laboral, un entrevistado social local plantea que "*está todo estipulado para que la inversión venga, y se instale pero no se vea el impacto negativo en lo social (...) se trabajaba 12, 14 o 16 horas (...) en régimen de 20 días de corrido, 2 de descanso (...) la familia quedó desligada (...) los hombres hacían muchas horas de trabajo (...) el costo social fue muy alto (...)se desvirtuó la familia como centro educativo y eso trajo un impacto negativo en la sociedad*" (Entrevistado social laboral local, Conchillas). Las extensas jornadas de trabajo, en la construcción y también en los servicios, realizando grandes cantidades de horas extra, responde a la lógica de aprovechar al máximo el "shock" económico de corto plazo; dimensión cuyas consecuencias parecen estar naturalizadas en la mayoría de los actores entrevistados.

Por otro lado, desde UPM el entrevistado entrevistado señala que Río Negro tiene la mejora relativa más alta según el indicador de desarrollo departamental, que "*...mide la seguridad ciudadana, el sistema de derecho confiable, sociedad incluyente, que esté preparada y esté sana, un mercado eficiente, e infraestructura, Río Negro pasó del lugar 17 al lugar 3*" (Entrevistado UPM). No hace ninguna mención a impactos negativos acontecidos durante la construcción.

En el caso de Montes del Plata, se plantea que algunos impactos como la suba de los alquileres es negativo para algunos, y positivo para otros, y que, entre otros, "*parte de los cuidados fue de no instalar centros de alojamiento en Conchillas, igual es inevitable que había más movimiento (...) entonces ahí hicimos un centro de alojamiento en Carmelo para 1800 personas, edificios con habitaciones para 3 personas (...) y ahí teníamos cuidado con el impacto de la construcción de las comunidades aledañas, si bien se cuidó de no pasar el 10% de la población de las comunidades receptoras, en Colonia y Carmelo, igual sabíamos que era un número relevante y si lo dejás librado cada empresa lo resuelve como le parece (...) y eso tarde o temprano es lío, y hay ciertos estándares que nosotros no podíamos permitir, se centralizaron algunos servicios que organizaban: salud, seguridad y alimentación en los alojamientos y en la obra (...) lavandería, limpieza, centros de entretenimientos y servicios (...) este modelo vino de Brasil (...) fuimos con la Intendencia de Colonia, con el SUNCA y otros actores, a ver la experiencia de Mato Grosso do Sul (...) teníamos que tratar de generar la mayor cantidad de servicios y atracciones en el alojamiento para que la gente quisiera quedarse y no salir e invadir Carmelo*" (Entrevistado Montes del Plata). Además, se plantea que una de las medidas de mitigación fue tratar de estimular la participación laboral local, haciendo llamados continuos hasta agotar los trabajadores disponibles que fueran

del departamento de Colonia. Así como varias campañas de concientización sobre Enfermedades de Transmisión Sexual (ETS) y trata con fines de explotación sexual, para obreros y habitantes de la localidad.

En este sentido, no se menciona por la empresa que durante el período de construcción cerca de 300 obreros se alojaron en dos establecimientos de Conchillas: un hotel a partir de containers, y un establecimiento de cabañas con almacén y restorán interno. Ambos alojaron principalmente a trabajadores extranjeros, según plantean entrevistados locales. También se construyó un hotel all inclusive, en convenio con la empresa, para alojar a cargos gerenciales y profesionales. El hotel all inclusive y el complejo de cabañas siguen en funcionamiento hasta hoy en día, con el mínimo de empleados posible; el hotel de containers cerró algunos años después de la construcción.

Por último, un entrevistado calificado del área social señala que el movimiento económico del período de construcción generó en Fray Bentos concentración de la riqueza en el sector inmobiliario, transporte y comercio. También apunta que fruto del conflicto por la instalación de la planta, y el corte del puente binacional, se limitó el contrabando y menudeo, que sostenía gran parte del trabajo informal y la supervivencia cotidiana; así como el aumento del control fluvial por el conflicto cortó la trata de personas con fines de explotación laboral que ingresaban al país desde Argentina.

Otro entrevistado social calificado señala que la construcción fortalece mucho al sector, aunque al generar ingresos elevados produce otro tipo de problemáticas en la dinámica social local.

Problemáticas destacadas

En Fray Bentos todos los entrevistados entrevistados, excepto los políticos, comerciales y algunos educativos resaltan que se percibió un fuerte aumento del consumo de sustancias psicoactivas, especialmente alcohol, pero también marihuana y cocaína. Según un entrevistado social entrevistado, el movimiento económico impactó en el crecimiento de los "vicios sociales", en un aproximado de 70% dentro de la legalidad, y un 30% por fuera de la misma, relacionado a compra-venta de sustancias psicoactivas, prostitución y consumo en bares.

El mismo entrevistado señala que había un dispositivo de seguridad acordado entre la empresa y el gobierno departamental dedicado a identificar personas que hubieran llegado a la ciudad sin contrato ni entrevista de trabajo. Por otro lado, un entrevistado en salud plantea que hubo migración interna desde otros departamentos buscando trabajo, y que quedó mucha gente desocupada, que hasta hoy están en condiciones de vulnerabilidad.

En contraposición, un entrevistado político asegura que "...*no tenemos asentamientos, podemos tener una superpoblación en las casas, pero en realidad no tenemos asentamientos, tenemos casas donde en vez de vivir 4 viven 7, eso puede*

ser, y no tenemos asentamiento por algo que hicimos (...) cuando arranca la planta yo tenía dos personas en moto recorriendo el pueblo, entonces, yo había hecho un acuerdo con la empresa (...) cuando vengan las empresas contratistas, y traigan sus empleados, ustedes tienen que poner en el contrato que los tienen que traer con vivienda, entonces esos dos que recorrían en moto si encontraban alguna carpa en la rambla me avisaban, yo llamaba a la empresa y entonces íbamos y le decíamos ustedes están trabajando, sí en tal empresa, yo llamaba a la empresa y les decía que había tantas personas trabajando para tal empresa y no tienen vivienda, a los 10 minutos estaba solucionado, eso ayudó mucho a no tener asentamientos de gente que haya venido y haya terminado en una carpa" (Entrevistado político local, Fray Bentos). Si bien el entrevistado en salud y el político pueden no estar hablando del mismo tipo de vulnerabilidad, es importante destacar el énfasis discursivo diferencial entre ambas visiones. También cabe resaltar que el entrevistado político no aclara qué se hacía con las personas que acampaban en los casos que no estuvieran trabajando para alguna empresa de la construcción, cuál era el procedimiento de los funcionarios[56].

Otro elemento destacado por un entrevistado de cultura local es que "*en el período de construcción hubo mucha influencia de los medios de comunicación y quedó una brecha entre Fray Bentos y Gualeguaychú que aún no se ha podido recuperar (...) el hecho de cortar el puente obstaculizó la fluidez de la relación y costó recuperarlo*" (Entrevistado Cultural Local, Fray Bentos). También se señala que el corte dificultó tratamientos médicos que algunas personas hacían en la vecina orilla. Por otro lado, algunos entrevistados educativos plantean que el vínculo con Gualeguaychú viene mejorando.

Los entrevistados de salud, sociales y culturales afirman que hubo aumento del parque automotor y aumento significativo de los accidentes de tránsito.

Unos pocos entrevistados sociales y educativos de ambas localidades hacen referencia a algunos casos de violencia de género y casos de madres solteras que fueron abandonadas por varones extranjeros de la construcción tras tener a los hijos.

En Conchillas se destaca la disminución y/o alejamiento de los servicios como el BROU, Abitab y Juzgado de Paz, tras la finalización del período de construcción.

Varios entrevistados sociales y educativos hacen énfasis en que el pueblo no estaba preparado para sostener la intensa circulación de camiones de carga y transporte de obreros, lo que asocian con la muerte de una habitante (que no trabajaba en la construcción) en un accidente de tránsito, por el mal estado de la ruta de acceso al pueblo. Como se profundizará en el capítulo de los conflictos socio-territoriales, este fue uno de los principales nudos de la instalación. En palabras de un entrevistado social local, "... *con la planta pasamos a existir en el mapa, pero nos costó la vida de una vecina*" (Entrevistado Social Local, Conchillas).

El entrevistado de salud entrevistado plantea que se perciben leves aumentos en las ETS, pero que la principal problemática estuvo en la saturación de los servicios, ya que se hizo un convenio con la empresa y el Hospital Evangélico, pero la policlínica de ASSE no se vio reforzada en su personal, de manera que no daban

56 Si bien se inició el trámite de solicitud de entrevista con algún entrevistado de la Jefatura de Policía, para confirmar y evacuar dudas en relación a dicho acuerdo y los procedimientos utilizados, la entrevista nunca fue cedida por ningún entrevistado.

abasto para atender adecuadamente a toda la población. Tampoco dicho convenio se vio reflejado en mejoras en la infraestructura, que mantienen las obras sin avanzar desde aquel entonces.

Cabe mencionar que hubo 4 muertes por accidentes en la obra de Montes del Plata, y 2 muertes por accidentes en la obra de Botnia (UPM); según registraron los entrevistados en salud de cada localidad. Este elemento aparece naturalizado y minimizado por la mayoría de los entrevistados, por tratarse de una obra de gran porte.

Una entrevistado social calificada afirma que en dicho período, para las dos localidades, aumentan las E.T.S. pero que el Ministerio de Salud Pública no publica los datos, así como tampoco generó campañas de prevención ni de tratamiento suficientes. Un entrevistado en salud calificado plantea que se producen "*...cuestiones propias de los megaemprendimientos: aumento de accidentes de tránsito, violencia doméstica, alcoholismo, E.T.S., prostitución*" (Entrevistado en Salud Calificado).

En sintonía con esto, otro entrevistado en salud calificado plantea que "*... cuando vino UPM por primera vez, no teníamos experiencia ninguna. Con Montes del Plata, Zimmer, el intendente de Colonia, él le dijo a la empresa, cuántos prostíbulos le vamos a poner, antes de que se instalaran, porque en materia de salud ese es el problema que tenés, gente con plata, motos, 15.000 motos en un año, accidente laborales, y accidentes de tráfico los viernes, alcoholismo, E.T.S. (...) Zimmer dijo "hay niños de 8 años prostituyéndose entre los semiremolques de la entrada de UPM, eso en Montes del Plata no va a pasar", y eso fue con la segunda, ahora que viene la tercera, esto está más aceitado, es un tema que no lo ves, está subliminal, más allá del tema de seguridad, si tiene bombero o no tiene habilitación de bomberos, me parece que es bueno atacar esas cosas que afectan a niños y adolescentes*" (Entrevistado en Salud Calificado).

Prostitución, explotación sexual de menores y trata con fines de explotación sexual

Entre las problemáticas del período de construcción más acentuadas por algunos entrevistados está el aumento y/o fortalecimiento de la prostitución, la explotación sexual de menores, y la trata de personas con fines de explotación sexual.[57]

Según una entrevistado social calificada, vinculada a la temática, en Fray Bentos, durante la construcción, se quintuplicó el trabajo sexual formal y se incrementó mucho el trabajo sexual informal aunque resulta difícil de medir.

57 Es necesario resaltar la reserva y/o miedo para abordar estas temáticas por la mayoría de los entrevistados, muchos de ellos haciendo mención una vez que el grabador se apagaba.

Un entrevistado en salud local plantea que "*ese sí parece ser un fenómeno novedoso, la asociación entre los camiones estacionados esperando para llegar a no sé donde, y la circulación de personas en búsqueda de oportunidades de trabajo sexual, ese tipo de cosas, capaz que es novedoso en Fray Bentos, en relación a la ciudad de antes de una circulación de camiones tan importante, pero yo no lo asocio tan directamente a la planta porque eso ocurre también en el puerto*" (Entrevistado en salud, Fray Bentos); aclara que el MSP no tiene registro de casos de trata del período de construcción.

Según un entrevistado político local la prostitución formalizada, que fue la visible y controlable "explotó", sobre la informal dice no tener conocimiento. Además, agrega que "...*hace tres años Río Negro tenía el índice de embarazo adolescente más alto del país, principalmente en las zonas rurales profundas, que es por un cambio tremendo que se está viviendo por la forestación, donde no es como era hace 25 o 30 años, que el que trabajaba en el campo vivía ahí al lado, tenía la familia, o tenía la familia en el campo, conocía al patrón, sabía que estaban haciendo y estaba seguido ahí; acá las cuadrillas vienen de cualquier lado, gente que gana buenos sueldos, alquilan casas, entonces ahí aumentó ese tema, la prostitución también acá, es un tema negativo que también hay que preverlo, controlarlo, cuidarlo*" (Entrevistado Político Local, Fray Bentos).

Varios entrevistados sociales locales mencionan que además de existir explotación sexual de menores en prostíbulos formales, "*había trata que se manejaba directamente en hogares, niñas, en el barrio Obrero (Fray Bentos 2000) (…) de acá y de otros lugares como Mercedes, de Nuevo Berlín, de Young, que las traían directo para las casas*" (Entrevistado social local, Fray Bentos).

Resalta el planteo de un entrevistado educativo local, que a partir del acompañamiento de algunos casos de trata de menores, afirma que la construcción de estas industrias genera nuevos hechos de trata y explotación sexual de menores, pero que principalmente fortalecen e intensifican redes que ya estaban operando con otros sujetos que no son los obreros de la construcción. Según esta óptica, la visibilidad que toman los obreros vinculados a esta problemática, además de estigmatizarlos, invisibiliza otros consumidores que permanecen antes y después de la construcción, siendo Fray Bentos donde terminan algunas redes identificadas por el entrevistado.

En Conchillas solo dos entrevistados hacen mención a la temática. Según un entrevistado social local, la prostitución formal y visible no tuvo gran impacto en el pueblo, porque las trabajadoras sexuales, así como posibles casos de trata llegaban en remises directamente hacia los establecimientos donde se alojaban los obreros; al igual que vendedores de sustancias psicoactivas. Además, plantea que se realizaron denuncias por algunos casos de explotación sexual de menores visibles entre Conchillas y Pueblo Gil, pero desde la comisaría la respuesta fue que siendo mayores de 14 años, si existía consentimiento no era un problema. Un entrevistado educativo también dice que hubo situaciones de explotación sexual de menores, así como prostitución informal, y que fueron denunciados.

Desde Montes del Plata se enuncia que tenían conciencia de los temores de la localidad al respecto, pero que "...*yo no puedo decir que la prostitución y la trata infantil empezó cuando vino la construcción, yo no puedo estigmatizar al trabajador de la construcción, son problemáticas sociales que ya están y que ya son un problema y que si, que cuando viene más gente capaz que se te intensifica porque hay más concentración de gente*" (Entrevistado Montes del Plata). Según la empresa,

se hicieron campañas internas para trabajadores, distribución de preservativos, campañas de concientización local sobre violencia de género en liceos y con otros actores involucrados. Incluso con cuestiones de consumo de alcohol se desarrollaron ciclos de cine, teatro, para enlazar la concientización con el entretenimiento.

Una entrevistado social calificada plantea que "*trabajé con una ONG en casos de explotación sexual denunciados por vecinos, sobre todo en el Barrio Obrero vinculados con los trabajadores extranjeros de Botnia (UPM) que hacían fiestas allí (...) en el barrio Jardín (barrio privado) era más aceptado porque eran niveles económicos más altos (...) En el caso de Conchillas fue diferente porque desde el principio se realizaron acciones de prevención de E.T.S. (...) hicimos una investigación y surgió un gran índice de que quienes trabajaban en la planta "ofrecían" sus sobrinas, sus nietas a los obreros extranjeros, y Montes del Plata terminó haciendo algo nefasto, una publicación para su gente, diciendo que no salieran con las gurisas porque los iban a meter presos, en vez de decir que no salgan con las gurisas porque en Uruguay hay una ley que dice que salir con niñas es ser un tremendo violentador de Derechos Humanos*" (Entrevistado Social Calificada).

Anexo 5.

Contexto de la instalación de las plantas de celulosa y uso del suelo en forestación.

Para entender el marco en el que funcionan estas empresas multinacionales, con sus inmensas industrias y sus inversiones en toda la cadena forestal (viveros, plantaciones, cosechas, logística, producción de pasta de celulosa y exportación), cabe tener en cuenta algunas leyes que se promulgaron en los últimos treinta años de nuestro país, que no solo regulan la producción foresto-celulósica, sino que la favorecen e impulsan como estrategia nacional.

En primer lugar la Ley Forestal (N° 15.939), de 1987, que a diferencia de la promulgada en 1968, no se focaliza en la transformación mecánica y química de la madera a nivel nacional; sino que promueve, con una serie de exoneraciones de impuestos y devoluciones de parte de las inversiones (subvenciones), la forestación

en tierras declaradas de interés forestal, según su índice CONEAT[58], con miras a la industrialización química internacional. Vale aclarar que la normativa no prohíbe las plantaciones forestales en los suelos "no prioritarios". Dicha Ley fue modificada en 2005, cuando se retiró las subvenciones, pero permanecieron las exoneraciones de varios impuestos y la facilidad en los trámites de habilitación en tierras de prioridad forestal (Gautreau, 2014).

Otras normativas de influencia son la Ley N°15.921 de Zonas Francas, de 1987, que define zonas productivas, de servicios o comerciales libres de cualquier impuesto nacional, bajo la cual operan las plantas de celulosa de Montes del Plata y UPM. La Ley N° 16.906 de protección y promoción de inversiones nacionales y extranjeras de 1998, determina importantes exoneraciones tributarias a inversiones de mediano y gran porte en industria y producción agropecuaria. Asimismo, el acuerdo Uruguay-Finlandia de Promoción y Protección de inversiones (Ley N°17.759), de 2002, donde se define, entre otras cosas, que frente a cualquier conflicto relacionado a las inversiones se pueda acudir a juicios en cortes internacionales.

Varios entrevistados calificados hacen mención al Protocolo de Kyoto (1997), y la creación del mercado de Bonos de Carbono como otro marco que dio impulso a las plantaciones forestales. Como respuesta a los problemas de cambio climático y calentamiento global por las emisiones de gases de efecto invernadero, en el Protocolo, 187 países hicieron un acuerdo de disminución paulatina de las emisiones, y armaron un mercado de bonos de $CO2$ que permitiría vender y comprar reducciones de las emisiones entre países y empresas. Según varias empresas forestales que producen en nuestro país, las plantaciones forestales retienen carbono de la atmósfera, por lo que pueden vender dichas retenciones como bonos para empresas o países que no cumplen con las disminuciones acordadas. Según varias investigaciones del Instituto de Ecología y Ciencias Ambientales (FCIEN- UDELAR), los pastizales naturales, que la forestación sustituye mayoritariamente, retienen de dos a cinco veces más carbono, además de que "*aportan ese carbono a la superficie terrestre, aportando fertilidad a los campos, mientras que los árboles lo depositan en sus raíces, haciendo que no sea posible cosechar el carbono captado.*" (Coop. Comuna, 2019: 9). UPM y Montes del Plata figuran como clientes de Carbosur[59], principal empresa de comercialización de bonos de carbono de nuestro país, por la producción de electricidad con biomasa (quema de residuos del proceso productivo para generar electricidad). Cabe destacar que además ambas empresas venden la energía a costo fijo por entre 15 y 20 años a UTE[60]. Sus empresas forestales no aparecen como clientes de Carbosur, aunque sí otras empresas forestales de origen asiático y norteamericano como Posco y Weyerhaeuser (Lumin).

Por último, otra dimensión fundamental para entender el contexto de la

58 Según el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca (MGAP) el índice CONEAT constituye áreas homogéneas, definidas por su capacidad productiva en términos de carne bovina, ovina y lana en pie.

59 http://www.carbosur.com.uy/our-clients/

60 UTE se encuentra obligada a comprar toda la energía excedente generada por las empresas, sea o no necesaria para abastecer la red, en relación a la generación hidráulica, eólica y fotovoltaica.

instalación y funcionamiento de las plantas de celulosa refiere a las transformaciones de la ruralidad Uruguaya. Si bien las transformaciones son complejas y heterogéneas, según el territorio específico, es posible sintetizar los cambios fundamentales de los últimos treinta años, basados en el estudio de Carámbula (2015), en los siguientes ejes: la intensificación y profundización de la concentración y extranjerización de la tierra, la acentuada disminución de los pequeños productores familiares y la migración de la población rural dispersa, la consolidación de complejos agroindustriales de empresas multinacionales, principalmente por el avance de la producción de cereales (básicamente soja) y la forestación. La aprobación de variedades transgénicas de algunos granos (soja y maíz), resistentes a herbicidas, junto al avance de los paquetes tecnológicos de agrotóxicos y la intensa inversión en tecnificación de la producción rural, impactó profundamente en los modos de vida y producción de las personas que habitan o habitaban la ruralidad. Estas transformaciones posicionaron a la soja y la pasta de celulosa[60] como los principales productos de exportación del país, en los últimos diez años; lo que muestra la relevancia de la producción y comercialización de materias primas en el Uruguay.

Cabe mencionar que varios entrevistados sociales y jurídicos calificados señalan importantes preocupaciones por el incremento continuo de las plantaciones forestales, cuyos impactos negativos en el ambiente siguen en discusión entre las empresas y algunos institutos de UdelaR que plantean la acidificación y compactación de suelos y la disminución del volumen de agua disponible en las cuencas, así como el acentuado avance sobre suelos "no prioritarios" desde la caída de los subsidios de la Ley Forestal en 2005.

En primer lugar, varios entrevistados sociales y jurídicos calificados enfatizan que la Ley Forestal no prohíbe las plantaciones en suelos de alto CONEAT[62], sino que incentiva las plantaciones en los suelos categorizados como de "prioridad forestal".

En este sentido, según los datos públicos de MVOTMA, se categoriza los proyectos forestales (y otros proyectos con posible impacto ambiental, Decreto N° 349/2005) en tres niveles de riesgo de impacto ambiental: "A", "B" y "C"[64]. Para los proyectos de categoría "A", no se requiere estudios de impacto ambiental y uno de los criterios centrales para la categorización es que del total de las plantaciones forestales menos del 10% sea en suelos de no prioridad forestal o suelos con CONEAT

---

61 Como señalan Baccheta, Yohai y Melazzi (2019), las exportaciones uruguayas son de rolos de eucalyptus hacia las zonas francas, ya que la pasta de celulosa sale desde allí si ningún tipo de impuesto sobre su producción o exportación.

62 Incluso un entrevistado calificado dedicado al estudio de suelos señala que utilizar el índice CONEAT para comprender la calidad del suelo, y su potencial productivo es un grave error, porque dicho índice mide solamente la productividad en carne bovina, ovina y lana en pie.

63 https://www.mvotma.gub.uy/ambiente/prevencion-y-control-para-el-cuidado-del-ambiente/evaluacion-de-impacto-ambiental/guia-para-la-solicitud-y-gestion-ambiental/item/10008937-criterios-de-clasificacion-de-proyectos-forestales

64 Según el documento de MVOTMA de "Criterios para la clasificación de proyectos forestales" los principales factores tenidos en cuenta son: la aptitud natural de los suelos ocupados, los ecosistemas naturales presentes, la cobertura forestal de la cuenca y su incidencia en el patrón de escurrimiento, el patrimonio histórico y cultural incluyendo los valores paisajísticos.

mayor a 114. Es decir, el límite para no requerir estudio de impacto ambiental no es un valor fijo de hectáreas máximas, sino que es proporcional al área total forestada por proyecto. Los proyectos de categoría "B" y "C" requieren estudio de impacto ambiental, que es analizado por DINAMA y se puede acceder públicamente a ellos a través de la sección de Manifiestos de ambiente de la página web[65].

En segundo lugar, cabe destacar que cualquier plantación forestal cuya superficie sea menor a 100 hectáreas no requiere habilitación ninguna, excepto para algunos departamentos, como el caso de Canelones que requieren una habilitación de la intendencia si supera las 10 hectáreas[66].

Tercero, algunos departamentos tienen directrices de ordenamiento territorial específicas que generan distintos tipos de limitantes a la forestación, entre ellas las plantaciones fuera de los suelos prioritarios: Colonia topeó en 100 hectáreas máximo para cualquier tipo de suelo (siempre que no sea más del 8% de suelos de CONEAT mayor de 88 del padrón)[67], San José hasta 8% de cada padrón[68], Flores máximo de 10% de la superficie forestada de suelos CONEAT 114[69], Río Negro máximo de 15% del total de superficie del proyecto forestal en suelos de CONEAT mayores a 118[70], Cerro Largo ninguna plantación fuera de suelos de prioridad forestal[71], y Florida hasta 8% de la unidad productiva con algunas excepciones en suelos que comprenden prioridad forestal o CONEAT menor a 88[72]. Sin embargo, en varios departamentos es posible solicitar excepcionalidad a la Junta Departamental para forestar más allá de estos límites. Destaca que no se encuentren limitantes en los departamentos históricamente forestales como Rivera y Paysandú, ni tampoco en la zona centro de Durazno y Tacuarembó, con fuerte crecimiento de la superficie forestada en los últimos años.

También es significativo que los departamentos que han limitado la forestación argumentan, en la mayoría de sus directrices departamentales, que dicha decisión se toma como prevención de los daños ambientales en agua y suelo de la forestación, y de la competencia o expulsión de otros procesos productivos vinculados a pequeños productores rurales. A nivel de los departamentos con importante presencia de pequeños y medianos productores, parece haber un cierto consenso de los impactos

---

65 https://www.mvotma.gub.uy/index.php/ambiente/prevencion-y-control-para-el-cuidado-del-ambiente/evaluacion-de-impacto-ambiental/puesta-manifiestos-proyectos-en-proceso-de-autorizacion

66 "Los proyectos forestales con un área mayor a 10 hectáreas deberán tener una autorización preceptiva de la Intendencia de Canelones." https://www.imcanelones.gub.uy/sites/default/files/pagina_sitio/archivos_adjuntos/d_0015-019_ruralidades.pdf

67 https://www.juntacolonia.gub.uy/index.php/60-legislacion/ordenanzas/769-directrices-departamentales-de-ordenamiento-territorial-y-desarrollo-sostenible-2013

68 https://sanjose.gub.uy/wp-content/uploads/2015/10/decreto3091.pdf

69 https://www.imflores.gub.uy/images/oterritorial/directrices/OrdenamientoTerritorial-Aprob-Definitiva.pdf

70 https://www.rionegro.gub.uy/wp-content/uploads/2016/12/DIRECTRICES-DEPTALES-Rio-Negro-JD.pdf

71 http://juntacerrolargo.gub.uy/documentos/DIGESTO%20DEPARTAMENTAL_final[4513].pdf

72 http://www.florida.gub.uy/wps/wcm/connect/20d9cc30-d7bf-42ec-8a5a-bd5415b77db2/FLORIDA.pdf?MOD=AJPERES

negativos de la forestación que los lleva a la regulación estricta y protección de otros procesos productivos.

Ningún organismo Estatal, como DINAMA (MVOTMA) o DGF (MGAP) tengan sistematizada la información exacta de la superficie forestada en suelos no prioritarios. Según el informe de Avances del proyecto de Bio-Economía forestal 2050, de OPP-Presidencia[73], el 23% de la forestación está ubicada fuera de suelos prioritarios[74]. Por lo que, tomando los datos de DGF sobre la superficie total forestada se estimó al menos 238.000 hectáreas forestadas en suelos no prioritarios de todo el país.

También se realizó una solicitud de acceso a la información pública a DINAMA, el día 29 de octubre, sobre los proyectos categoría "A" de las empresas F.O.S.A. (UPM) y Eufores (Montes del Plata), desde 2016 a la fecha, para poder crear el dato exacto de cuántas hectáreas han forestado fuera de suelos prioritarios en los últimos tres años, sumando el dato de acceso público en los estudios de impacto ambiental categoría "B", con los "A" solicitados. Aún no se ha obtenido respuesta a dicha solicitud.

En los manifiestos ambientales del 2019, figuran 15 proyectos de FOSA categoría "B" en los departamentos de Durazno, Tacuarembó y Río Negro y 4 proyectos de Eufores o empresas que le suministran a Montes del Plata, en Flores, Durazno y Paysandú. También se registra en prensa dos pedidos de excepcionalidad de Montes del Plata para plantaciones forestales en Colonia que exceden las limitaciones de las directrices departamentales. Esto indica que ambas empresas tienen integrado en su estrategia de crecimiento y abastecimiento la forestación en suelos prioritarios y suelos no prioritarios.

Anexo 6.

Calidad de los empleos generados

Según el Instituto Cuesta Duarte (2018), el empleo informal en la fase silvícola a nivel nacional asciende al 20% en 2018; mientras que en la fase industrial alcanza el 15.6% en el mismo año . Según los datos de las empresas, UPM emplea directamente a 9.5% de los trabajadores que dice comprenden su cadena productiva, mientras

73 https://www.opp.gub.uy/sites/default/files/inline-files/11_Avances%20del%20proyecto%20bioeconomia%20forestal%202050.pdf

74 Resulta curioso que el documento tiene una nota al pie que no existe en la parte inferior de la hoja, donde debería estar la referencia de dónde se obtuvo dicho porcentaje. De todas maneras, este porcentaje es similar al estimado por Gautreau (2014) en base a análisis cartográficos.

75 Según el Instituto Cuesta Duarte el promedio nacional de informalidad para el 2018 es 15% de los trabajadores de todos los rubros.

que Montes del Plata a 18.3%; el resto de los trabajadores responden a empresas tercerizadas que responden a la normativa exigida por la empresa.

En cuanto a la calidad del empleo, se percibe en ambas localidades fuerte consenso sobre la brecha que existe entre trabajadores directos de las empresas en la planta de celulosa y los tercerizados. Tanto en la remuneración, como en la estabilidad y respeto de la normativa laboral, la mayoría de los entrevistados hacen acuerdo que las condiciones son desfavorables para los tercerizados, en especial, para los trabajadores de servicios que ganan el sueldo mínimo. Si bien la mayoría de los entrevistados hacen referencia a los trabajadores de las plantas de celulosa, muchos extienden dicha problemática a los otros eslabones de la cadena productiva, especialmente a los viveros y empresas forestales.

En Fray Bentos, los entrevistados políticos, comerciales, y algunos de educación plantean que se mejoró mucho la seguridad laboral, y lo niveles de informalidad, especialmente en las zonas forestales, en lo que influye la presencia de las empresas bajo la certificación internacional y la normativa nacional. También hacen mención a una mejora en la "cultura de trabajo", una cierta conciencia de cuidado de los trabajadores que plantean llegó con la empresa finlandesa, así como la digitalización del trabajo (como los registros contables por ejemplo). También se hace énfasis, por varios entrevistados locales, en los elevados sueldos y excelentes condiciones de trabajo de los trabajadores directos en las plantas de celulosa.

Desde los entrevistados sociales y algunos culturales y educativos se plantea que los trabajos en la fase silvícola son muy mal pagos[76] y poco atractivos para jóvenes. Además se señala con énfasis por algunos entrevistados sociales la persecución sindical, especialmente las llamadas intimidatorias[77] desde las oficinas centrales de Montes del Plata tras declaraciones públicas de delegados sindicales por diferentes problemáticas o incumplimiento de normativas; bloqueos a la comunicación de trabajadores con compañeros sindicalizados, bloqueos a la carrera laboral de los trabajadores sindicalizados; y el desconocimiento sistemático del grupo de consejo de salario correspondiente a trabajadores de logística. Además que la combinación entre estar en zona franca y responder a empresas tercerizadas plantean que genera "grises" en el cumplimiento de la normativa laboral, de difícil control por parte del Estado. También se señalan irregularidades en la información que brinda la empresa a los organismos nacionales y a la prensa: "...*nosotros cumplimos 2 años de cero accidente, pero me da verguenza decirlo, hace un mes uno se cortó un pie, otro que se reventó un dedo, pero nosotros cobramos cero accidente, dos años, ¿Cómo es posible? Eso es lo que pasa cuando vos preguntabas sobre la información de UPM, vos tenés información, de lo que ganan los trabajadores directos, mientras los contratistas revientan a los trabajadores, es impresionante como quieren cuidar la imagen*" (Entrevistado Social Laboral Local, Fray Bentos).

En Conchillas, además de señalar la diferencia entre trabajadores directos y tercerizados, algunos entrevistados destacan algunas facilidades que tienen en

76 Se reportó que muchos trabajadores actuales del vivero de Montes del Plata en M´Bopicuá están ganando $107 la hora, correspondiendo al sueldo mínimo nacional.

77 Donde se le avisaba al trabajador que la empresa iba a comenzar acciones legales contra él, en varias ocasiones.

transporte y alojamiento los trabajadores directos, además de los buenos sueldos y la estabilidad. Un entrevistado social destaca que en una empresa tercerizada se desconocen derechos laborales adquiridos en 2017, referidos a los jornales mínimos de trabajadores de logística, así como "*en las empresas madres los turnos son fijos de lunes a viernes, en las tercerizadas tenemos turnos rotativos 365 días al año…*" (Entrevistado Social Laboral Local, Conchillas). También se resaltan algunos sucesos de persecución sindical y bloqueo a los delegados de los trabajadores.

Desde un entrevistado social calificado se enuncia que "*si vos te olvidas del impacto que esas plantas tienen al nivel de las dinámicas sociales, de lo ambiental y todo, entrás ahí adentro, (los trabajadores directos) están con las mejores condiciones, re capacitados, ganan bien, tienen buen clima, organización sindical que existe y responde, tienen el comedor que si vos sos vegetariano también tengas menú para vos (...) tenés como un doble nivel de análisis, por un lado todo este debate como más macro de la sociedad y hacia dónde vamos, y después tenés las empresas (...) porque una cosa es el modelo y otra cosa es lo que hacen(...) entonces lo que te queda acá, es que si lo ves solo desde ese punto de vista (del trabajador directo de la planta) es Disney*" (Informante Social Calificado).

División sexual del trabajo productivo y reproductivo

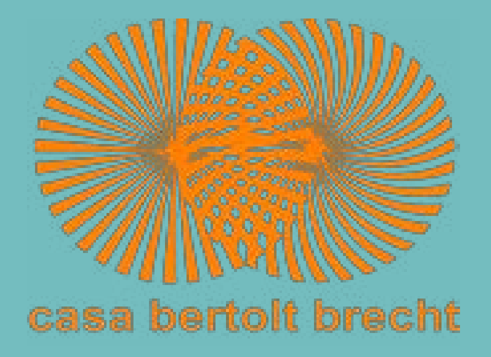
Según las empresas, de los trabajadores directos de toda la cadena de UPM 19% son mujeres, aunque el entrevistado menciona que UPM es el principal empleador de mujeres en Finlandia; mientras que de los directos de toda la cadena de Montes del Plata 32% son mujeres, aunque plantean que en el vivero tienden a contratar mujeres. Según el Censo de Zonas Francas (MEF), 14.6% de los trabajadores de la zona franca de UPM son mujeres, y 18.7% de los trabajadores de Montes del Plata en la zona franca son mujeres; este dato incluye las empresas tercerizadas de la zona franca. Según el Instituto Cuesta Duarte, en base a la E.C.H. del total de los trabajadores de la forestación y extracción de madera (fase silvícola) en 2018, que incluye otras empresas del rubro, 87,3% son hombres mientras 12,7% son mujeres. En la fase industrial 86% de los trabajadores son hombres y 14% son mujeres.

Se trata de una cadena productiva fuertemente masculinizada. Esta dimensión, enfatizada por Rodríguez (s/f) como "desarrollo para varones", pone en evidencia la profunda desigualdad de género en las oportunidades laborales de la cadena productiva forestal. Pero además, dos entrevistadas sociales mujeres, una de cada localidad, hacen mención directa a la afectación de los cuidados y la sobrecarga en mujeres jóvenes y adultas mayores, especialmente durante el período de construcción: "*la invisibilización del trabajo reproductivo de la mujer, los cuidados que no se veían porque el hombre andaba con plata, e iba a todos lados, y la mujer se quedaba cuidando*" (Entrevistado Social Local, Fray Bentos). También se menciona

por las entrevistadas la complejidad que implica el horario extenso y rotativo de trabajo en las plantas de celulosa para la organización familiar de los cuidados; y que los trabajos a los que acceden las mujeres son mayoritariamente en tercerizadas de servicios.

En Fray Bentos un entrevistado político plantea que durante el período de construcción de la planta se desarrolló una formación en pintura de obra para mujeres, que trabajaron en la construcción del barrio obrero. Otro entrevistado social de la localidad señala que aquellas mujeres con las que se viene haciendo un proceso formativo y de acompañamiento a la formalización como productoras de hongos, en zonas de intensa forestación, antes de entrar en este proceso estaban desempleadas o produciendo en una huerta familiar. Entre los entrevistados calificados, solo una del ámbito social menciona la masculinización de los puestos de trabajo.

La inmensa mayoría de los entrevistados no hace referencia a esta dimensión, posiblemente por la naturalización de dichas desigualdades. Resulta importante generar investigaciones que profundicen en el impacto de la cadena productiva forestal en la generación de empleo, con enfoque de género, pero además visibilizar las afectaciones que el período de construcción y el funcionamiento de la planta generan sobre las dinámicas de cuidado familiar y comunitario; y la intensificación de los roles patriarcales que posicionan a las mujeres en lugares de sostén, cuidado y satisfacción de los varones que acceden al trabajo productivo (Rodríguez, s/f).





 Andes 1274

 29003240

 www.cbb.org.uy

 casabrecht

 casabrecht

 @CasaBrecht